



AS (10) D 1 R

# **ОСЛОВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ**

**ДЕВЯТНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**ОСЛО, 6 - 10 ИЮЛЯ 2010 ГОДА**

## Содержание

Преамбула	1
Резолюция «Положение в Кыргызстане»	1
Резолюция «Расширение участия Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в корфуском процессе по обеспечению безопасности в Европе»	4
Резолюция Первого комитета по политическим вопросам и безопасности	7
Резолюция Второго комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде	10
Резолюция Третьего комитета по вопросам демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	14
Резолюция «Будущие приоритеты ПА ОБСЕ: следующее десятилетие»	18
Резолюция «Повышение роли, эффективности и влияния Парламентской ассамблеи ОБСЕ»	21
Резолюция «Повышение атмосферы доверия в ПА ОБСЕ»	23
Резолюция «Укрепление режима Венского документа 1999 года переговоров о мерах укрепления доверия и безопасности»	24
Резолюция «Поддержка ближневосточного мирного процесса»	25
Резолюция «Ядерная безопасность»	28
Резолюция «Демаркация и делимитация государственных границ независимых государств Восточной Европы»	30
Резолюция «Молдова»	31
Резолюция «Гуантанамо»	33
Резолюция «Борьба с терроризмом, производством и оборотом наркотиков и незаконной эмиграцией в Афганистане»	34
Резолюция «Недопустимость использования национальных вооруженных сил на территории соседних и сопредельных государств»	36
Резолюция «Резолюции Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности»	38
Резолюция «Арктика»	43
Резолюция «Ответственность государств-участников ОБСЕ за обеспечение глобальной энергобезопасности»	46
Резолюция «Международные переговоры по проблеме изменения климата»	47
Резолюция «Средиземноморское сотрудничество»	49
Резолюция «Право внутренне перемещенных лиц и беженцев на возвращение в свои места происхождения»	51

Резолюция «Согласование сельскохозяйственного производства с охраной природных экосистем»	52
Резолюция «Статус экспертов в контексте процессов принятия решений»	54
Резолюция «Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»	55
Резолюция «Киберпреступность»	57
Резолюция «Миграция как постоянный вызов ОБСЕ»	60
Резолюция «Сотрудничество в рамках помощи беженцам»	63
Резолюция «Обязательство ОБСЕ по поощрению свободы религии и отделения религиозных общин от государства»	64
Резолюция «Защита проводящих расследования журналистов»	68
Резолюция «Национальные меньшинства в межгосударственных отношениях»	70
Резолюция «Запрещение дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности»	72
Резолюция «Права женщин и репродуктивное здоровье»	73
Резолюция «Смертная казнь»	76
Резолюция «Отказ от гостиниц, способствующих торговле сексуальными услугами»	83
Резолюция «Усиление борьбы с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации в странах ОБСЕ»	84
Резолюция «Борьба со спросом на торговлю людьми и электронными формами эксплуатации»	86
Резолюция «Права человека и основные свободы военнослужащих»	89

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств-участников ОБСЕ, 6 – 10 июля 2010 года собрались в Осло на ежегодную сессию в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, особенно в отношении верховенства права и борьбы с транснациональной преступностью и коррупцией, а также для ознакомления с нашими мнениями министров государств-участников ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ПОЛОЖЕНИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ

1. Напоминая о нарастающем обострении политической обстановки в Кыргызстане в последние годы, в результате чего в апреле 2010 года прошли массовые демонстрации,
2. выражая сожаление по поводу гибели людей во время апрельских событий в Бишкеке и прокатившейся затем по южному Кыргызстану волны насилия,
3. вновь подтверждая поддержку Кыргызстана как важного государства-участника ОБСЕ в Центральной Азии и подчеркивая потребность в последовательной международной поддержке временного правительства Кыргызстана в области политической стабильности, правовой реформы, выборов, экономического развития, энергетики и безопасности границ,
4. приветствуя позитивную роль ОБСЕ, включая усилия Действующего председателя от Казахстана и Центра ОБСЕ в Бишкеке, в реагировании на политический кризис в стране,
5. признавая активную роль парламента Кыргызстана, представленного многопартийной делегацией, в Парламентской ассамблее ОБСЕ,
6. высоко оценивая активную роль гражданского общества и средств массовой информации в Кыргызстане в стимулировании общественного обсуждения событий в стране,
7. принимая во внимание итоги Специальной сессии, посвященной положению в Кыргызстане и проведенной в рамках Трансазиатского парламентского форума «Евразийское измерение ОБСЕ», который был организован в Алматы 14-16 мая 2010 года парламентом Казахстана в сотрудничестве с Парламентской ассамблеей ОБСЕ,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает ОБСЕ и Парламентскую ассамблею ОБСЕ продолжать тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Советом Европы в рамках предпринимаемых ими шагов по установлению стабильности на основе усилий в отношении политического кризиса в стране;
9. рекомендует ОБСЕ и другим международным органам продолжать тесно взаимодействовать с гражданским обществом и представителями средств массовой информации в контексте предпринимаемых усилий в отношении политического кризиса;
10. призывает международное сообщество сохранять приверженность делу оказания этой стране содействия в поддержании мира и демократического развития;
11. призывает соседние страны региона к нормализации их пограничных отношений с Кыргызстаном;
12. поддерживает призывы о проведении международного расследования причин насилия в южной части Кыргызстана и призывает ОБСЕ помочь в восстановлении спокойствия и порядка на основании укрепления демократических институтов Кыргызстана, поощрения уважения прав человека и основных свобод, создания основы для диалога между этническими общинами, оказания содействия и мониторинга действий полиции и правоохранительных органов, а также на основе мер по укреплению доверия между временным правительством Кыргызстана и этническими общинами;
13. высоко оценивает действия правительства Узбекистана по сотрудничеству с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международным комитетом Красного Креста, Детским фондом Организации Объединенных Наций и с другими международными неправительственными организациями в деле удовлетворения насущных потребностей узбекских беженцев и настоятельно призывает его оставить границу открытой для обеспечения того, чтобы ищущие в Узбекистане убежища перемещенные и уязвимые группы населения могли воспользоваться чрезвычайной гуманитарной помощью и мерами по их защите;
14. высоко оценивает приверженность временного правительства подлинной многопартийной демократии;
15. рекомендует временному правительству проработать гарантии прозрачности и подотчетности правительственных учреждений и служб и обеспечить адекватное представительство обоих полов в руководстве парламента;
16. призывает Ассамблею к тесному сотрудничеству с коллегами в Кыргызстане в интересах содействия многопартийной системе в этой стране;

17. рекомендует ОБСЕ и другим международным институтам оказать помощь временному правительству в расследовании подлинной причины межэтнического насилия в Оше и выявить зачинщиков этих бесчеловечных деяний.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**  
**В КОРФУСКОМ ПРОЦЕССЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ**  
**БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРОПЕ**

1. Ссылаясь на Декларацию встречи министров о корфуском процессе, принятую 2 декабря 2009 года, в которой государства-участники вновь подтверждают свою приверженность многостороннему диалогу и сотрудничеству в вопросах безопасности в Европе,
2. вновь подтверждая резолюции ПА ОБСЕ «Преодоление демократического дефицита ОБСЕ» (1999), «Повышение транспарентности и подотчетности в ОБСЕ» (2001), «Придание нового импульса партнерству в рамках ОБСЕ» (2003), «Сотрудничество между ОБСЕ и ПА ОБСЕ» (2004), «Реформа ОБСЕ» (2005), «Укрепление роли и повышение эффективности Парламентской ассамблеи ОБСЕ» (2006), «Транспарентность и дальнейшая реформа ОБСЕ: расширение участия парламентариев в работе Организации» (2008) и «Укрепление ОБСЕ» (2009),
3. приветствуя в принципе прогресс в области сотрудничества между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и исполнительными структурами ОБСЕ, достигнутый к настоящему времени на основе подобных резолюций,
4. напоминая при этом о сохранении настоятельной необходимости в совершенствовании и реформировании в отношении наблюдаемого демократического дефицита, а также транспарентности и подотчетности, равно как и расширения роли Парламентской ассамблеи и укрепления сотрудничества между Парламентской ассамблеей и ОБСЕ и ее исполнительными структурами, как об этом говорится в вышеупомянутых резолюциях, принятых в 2008 и 2009 годах,
5. приветствуя корфуский процесс и возобновление многостороннего политического диалога о текущих и будущих вызовах безопасности в регионе ОБСЕ,
6. придавая особое значение широкой концепции общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности ОБСЕ и подходу к ее обеспечению в контексте нескольких измерений,
7. подчеркивая важность подключения парламентского измерения к текущему диалогу по вопросам безопасности согласно принципам равноправия, партнерства, открытого сотрудничества, широкого участия и транспарентности, а также взаимного уважения в рамках ОБСЕ,
8. отмечая значимость межпарламентского сотрудничества, включая взаимодействие парламентских структур ключевых международных организаций в области безопасности с целью повышения согласованности усилий по восстановлению европейской архитектуры безопасности,

9. принимая во внимание продолжающийся в евроатлантическом и евроазиатском пространстве диалог о текущих и будущих вызовах безопасности,
10. вновь заявляя о поддержке и признании Ассамблеей деятельности миссий ОБСЕ на местах как важной меры укрепления доверия и инструмента предупреждения кризисов,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. приветствует возобновление деятельности Комитета ПА ОБСЕ по транспарентности и подотчетности в ОБСЕ, учрежденного в 2001 году, и поддерживает расширение мандата Специальной рабочей группы Ассамблеи по транспарентности и подотчетности в интересах укрепления парламентского измерения корфуского процесса;
12. порукает Специальной рабочей группе по транспарентности и подотчетности рассмотреть в сотрудничестве с общими комитетами ПА ОБСЕ способы совершенствования диалога о европейской безопасности в рамках ОБСЕ с целью придания более структурированного и систематичного характера диалогу между Ассамблеей и Советом министров;
13. предлагает вновь государствам-участникам ОБСЕ более эффективно использовать Парламентскую ассамблею как ключевой элемент усилий Организации по завоеванию доверия в деле продвижения демократии при соблюдении ее автономии, поскольку в ее состав входят выборные парламентарии;
14. подтверждает внесенное в Вильнюсской декларации предложение государствам-участникам вновь продемонстрировать приверженность открытому, искреннему и транспарентному политическому диалогу по касающимся ОБСЕ вопросам с участием ПА ОБСЕ;
15. предлагает не только предоставить Парламентской ассамблее доступ ко всей информации, чтобы она могла осуществлять эффективный надзор или мониторинг выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств и решений, но и изучить предложения ПА относительно официального участия ПА в процессе принятия решений ОБСЕ;
16. призывает государства-участники ОБСЕ привлекать в удобной форме Парламентскую ассамблею и, в частности, членов Комитета по транспарентности и подотчетности к участию в диалоге о корфуском процессе;
17. предлагает укрепить компетенцию, профессионализм и эффективность ОБСЕ и в качестве значимого первого шага принять проект конвенции о правосубъектности, а также привилегиях и иммунитетах;
18. вновь подтверждает, что для укрепления институциональной основы ОБСЕ, завершения процесса преобразования ОБСЕ в полномасштабную международную организацию, расширения возможностей эффективного реагирования на зарождающиеся вызовы и угрозы европейской безопасности в



контексте корфуского процесса необходимо разработать и безотлагательно утвердить учредительный документ ОБСЕ;

19. предлагает Совету министров изучить возможности участия Ассамблеи в Ежегодной конференции по обзору безопасности (ЕКОБ), учрежденной Советом министров ОБСЕ в Порту в 2002 году, в целях расширения диалога по вопросам безопасности между государствами-участниками и обзора деятельности Организации в области безопасности, и рекомендует привлекать Парламентскую ассамблею к планированию конференций и семинаров ОБСЕ на самом раннем этапе в целях обеспечения как можно большей согласованности в работе обеих сторон;
20. предлагает Постоянному совету рассмотреть возможности сотрудничества с Ассамблеей по вопросам оперативных инициатив, семинаров и тренингов, организуемых в рамках Ежегодной конференции по обзору безопасности (ЕКОБ);
21. призывает государства-участники ОБСЕ провести в 2010 году саммит ОБСЕ, который должен послужить существенным вкладом в укрепление безопасности и сотрудничества в Европе и Евразии по линии всех трех измерений ОБСЕ и позволить Организации играть соответствующую роль в области европейской и евразийской безопасности в двадцать первом веке;
22. принимает решение о более систематическом участии в деятельности по итогам работы межправительственных оперативных структур и органов ОБСЕ, особенно миссий на местах;
23. напоминает свою рекомендацию предоставлять ОБСЕ мандаты на установление фактов и ведение переговоров в надлежащих случаях и привлекать представителей Парламентской ассамблеи к мероприятиям по оперативному реагированию в других случаях;
24. призывает свои комитеты, рабочие группы и специальных представителей, а также национальные парламенты разработать конкретные парламентские проекты в поддержку деятельности миссий ОБСЕ на местах;
25. призывает Постоянный комитет Ассамблеи проанализировать последствия реализации перечисленных выше мер и при необходимости пересмотреть или дополнить «Правила процедуры» Ассамблеи в целях содействия реализации предложенных новых мер.

# ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА: БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ И КОРРУПЦИЕЙ

## ГЛАВА I ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Принимая во внимание, что неделимая безопасность государств и граждан в регионе ОБСЕ зависит главным образом от принятия все более тесно скоординированных политических мер по борьбе с организованной преступностью, незаконной деятельностью в зонах конфликтов и терроризмом,
2. отмечая, что распространение организованной преступности несет реальную угрозу верховенству права и личным правам граждан из-за свойственной ей тенденции оказывать тлетворное влияние на общество, политику, финансы и экономику,
3. отмечая, в частности, наличие взаимодополняющей взаимосвязи между организованной преступностью и конфликтными ситуациями в регионе ОБСЕ, влекущей за собой грубые нарушения международного права и основных прав человека,
4. принимая во внимание необходимость активизировать уже предпринимаемые транснациональные усилия по борьбе с организованной преступностью путем более детального согласования законодательств государств-участников ОБСЕ, различия в которых создают «области переменной легитимности», которые легко могут использоваться международной организованной преступностью,
5. выражая надежду на повышение эффективности исполнения европейского ордера на арест,
6. признавая важность выполнения обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) и протоколам к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,
7. принимая во внимание, что борьба с международным терроризмом в моральном и политическом плане неотделима от борьбы с преступностью, которая часто функционально и стратегически связана с терроризмом во всех его формах,
8. подчеркивая обязательство международного сообщества по исправлению вопиющих несправедливостей и нарушений международного права, которые служат источником или предлогом для террористических актов, безусловно заслуживающих осуждения,
9. выражая озабоченность по поводу регионов ОБСЕ, которые могут представлять угрозу в качестве базы для организованной преступности и источника ее распространения,

10. учитывая, что кража и незаконная торговля произведениями искусства и антиквариатом является преступной деятельностью, наносящей непоправимый ущерб национальному наследию, в связи с которой необходимо широкомасштабное сотрудничество между правительствами и правоохранительными органами в целях обеспечения скорейшего возвращения похищенных произведений тем странам, из которых они были похищены,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает государства-участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, безотлагательно ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ним и полностью выполнять свои обязательства в соответствии с этими документами;
12. призывает участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции регулярно обмениваться информацией о своих программах, планах и практике, включая законодательные и административные меры;
13. призывает государства-участники принять участие на надлежащем уровне в пятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая состоится в Вене 18–22 октября 2010 года, и выражает надежду на то, что на этой сессии будет окончательно отработан механизм контроля за выполнением Палермской конвенции;
14. призывает свои парламенты провести широкомасштабный анализ уровня коррупции в собственных гражданских службах путем создания в необходимых случаях национальных органов по борьбе с коррупцией и специальных парламентских комитетов;
15. призывает государства-участники работать над продвижением все более эффективных форм регионального сотрудничества с целью укрепления законодательных и правоприменительных мер против организованной преступности, призывает государства-участники укреплять нормативно-правовую базу борьбы с финансированием терроризма, в частности путем оказания поддержки инициативам по противодействию коррупции и отмыванию денег, и приветствует прогресс, достигнутый Европейским союзом (ЕС) в этом направлении;
16. признает существенную роль Интерпола в борьбе с транснациональной преступностью и коррупцией и призывает государства-участники избегать подрыва доверия к этому важнейшему учреждению в результате размещения в системе Интерпола политически мотивированных или каких-либо других ненадлежащих уведомлений;
17. выражает глубокую обеспокоенность по поводу новой и все обостряющейся угрозы морского пиратства, прежде всего пиратских нападений у побережья Сомали, которые серьезно сказываются на безопасности международного морского судоходства и морской торговли, приветствует успех операций по

борьбе с пиратством, проводимых ЕС, НАВФОР/АТАЛАНТА, Смешанной оперативной группой 151, НАТО и другими; призывает все государства-участники, затрагиваемые пиратскими нападениями, способствовать международным усилиям в целях эффективного устранения этой угрозы и призывает государства-участники укреплять нормативно-правовую базу борьбы с пиратством, в частности в контексте судебного преследования, предварительного задержания и тюремного заключения пиратов, захваченных в ходе таких военно-морских операций, как «Аталанта»;

18. призывает государства-участники ОБСЕ поддержать инициативы миссий ОБСЕ на местах по борьбе с коррупцией, организованной преступностью и торговлей людьми и выделить с этой целью финансовые средства и людские ресурсы в рамках конкретного мандата;
19. обязуется торжественно отметить десятую годовщину принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности на своем осеннем заседании в Палермо, отдавая одновременно должное выдающимся мужчинам и женщинам (политическим деятелям, журналистам, сотрудникам правоохранительных органов, следователям и судьям, а также гражданам), которые на Сицилии, а также во всех других частях региона ОБСЕ погибли, защищая закон и демократию в борьбе с мафиозными структурами.

## ГЛАВА II ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

20. Признавая, что транснациональная преступность и коррупция представляют серьезную угрозу основным принципам и общим ценностям ОБСЕ, нарушают права человека, разрушают верховенство права и препятствуют социально-экономическому развитию,
21. понимая, что транснациональная преступность и коррупция содействуют преступной деятельности, такой как отмывание денег, незаконная миграция и торговля людьми, контрабанда оружия и наркотиков, а также преступности во многих сферах экономической деятельности государства, тем самым подрывая, в широком смысле, легитимность государственной власти и общественное доверие к ней,
22. будучи убеждена, что борьба против транснациональной преступности и коррупции должна быть всеобъемлющей и основываться на двустороннем, региональном и международном сотрудничестве в области предупреждения и борьбы с преступностью,
23. будучи встревожена масштабами незаконного оборота наркотиков на национальном и транснациональном уровнях, его изощренным и насильственным характером, его значительной долей в преступных доходах и их последующем инвестированием, а также тем фактом, что это создает серьезную угрозу международной политической системе, глобальной экономической среде и гражданским обществам, и особенно молодому поколению,
24. отмечая содержащееся в Вильнюсской декларации предложение относительно более действенного сотрудничества между Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) и Форумом финансовой стабильности, а также призыв более эффективно регулировать банковский акционерный капитал и, в частности, формирование дополнительных резервов,
25. напоминая резолюцию, принятую в 2006 году на ежегодной сессии в Брюсселе, об ограничении парламентской неприкосновенности в целях укрепления надлежащего государственного управления, добросовестности государственных должностных лиц и верховенства права в регионе ОБСЕ,
26. подчеркивая потребность в повышении синергии и решимости государств-участников ОБСЕ добиваться более эффективного экономического управления в контексте национальных и международных усилий по обеспечению финансовой устойчивости, а также создания эффективной системы наблюдения для противодействия спекулятивным маневрам в рамках хедж-фондов и кредитных дефолтных свопов, которые могут серьезно дестабилизировать рынки суверенных облигаций и привести определенные государства к банкротству,

27. напоминая о принятой на Ежегодной сессии в Астане резолюции по поощрению транспарентности в добывающей промышленности,
28. учитывая, что недавний кризис выявил ряд слабых мест в системе регулирования финансовых услуг, которые затрудняют надлежащее функционирование финансового сектора на глобальном уровне,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

29. призывает к усилению координации между государствами-участниками ОБСЕ в целях разработки согласованных мер, направленных на повышение эффективности контроля и регулирования финансовой системы на национальном и международном уровнях для обеспечения ее большей прозрачности и подотчетности;
30. призывает государства-участники принять эффективные меры для создания более прочной, эффективной и единообразной в глобальном масштабе финансовой системы в соответствии с предложениями Группы двадцати;
31. призывает государства-участники применять все надлежащие международно-правовые документы для предупреждения коррупции и для осуществления, когда это необходимо, Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, а также осуществлять в полном объеме Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции с целью укрепления своих систем правосудия и правоохранения;
32. вновь призывает парламенты государств-участников обеспечить транспарентность и открытость законодательного процесса, ввести и добиться соблюдения парламентских норм этики, включая принятие четких, сбалансированных, прозрачных и осуществимых процедур лишения парламентского иммунитета в случаях совершения преступных деяний или нарушения этических норм, обеспечить надлежащий надзор за работой правительственных учреждений и защиту лиц и общественных организаций, выступающих с разоблачением нарушений;
33. призывает парламенты государств-участников вводить обязательные списки занимающихся лоббированием физических лиц и организаций, подлежащие независимому контролю, и выступает за обеспечение транспарентности лоббистской деятельности;
34. поддерживает борьбу с уклонением от налогов, преступлениями в финансовой сфере и отмыванием денежных средств и вновь предлагает государствам-участникам ввести обязательные правила деятельности оффшорных банковских центров с целью обеспечить сотрудничество с их стороны и транспарентность их действий;
35. призывает государства-участники к действенному сотрудничеству с международными организациями (ОЭСР, ФАТФ и другими) во избежание сокращения налоговых поступлений из-за мошенничества и уклонения от

налогов, а также предлагает осуществить новые мероприятия в рамках совместной инициативы Организации Объединенных наций и Всемирного банка (СТАР) по возвращению похищенных активов и ликвидации «безопасных гаваней» для незаконно приобретенных средств;

36. призывает государства-участники стремиться к приданию бюджетному процессу в своих странах открытого характера с помощью, в том числе, эффективных систем внутреннего контроля, представления финансовых отчетов и отчетов об исполнении бюджета, оказания поддержки независимым СМИ, надзора третьих сторон за процессом государственных закупок;
37. рекомендует национальным парламентам государств-участников ОБСЕ принять законодательные акты, поощряющие транспарентную деятельность частного бизнеса;
38. настоятельно рекомендует компаниям в нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности, а также правительствам стран, испытывающих сильную зависимость от доходов этих отраслей, что зачастую сопровождается проявлениями коррупции в государственных органах, ввести практику обязательной отчетности о доходах по операциям, осуществляемым внутри страны и за рубежом и присоединиться к Инициативе прозрачности добывающих отраслей;
39. подчеркивает необходимость активизации усилий государств-участников ОБСЕ по борьбе с принудительным трудом, включая торговлю людьми для целей трудовой и сексуальной эксплуатации, путем дальнейшего повышения эффективности правоохранительной деятельности, особенно против незаконной торговли, а также на основе усиления мер по предотвращению случаев принудительного труда и по защите и интеграции жертв;
40. подчеркивает важность сохранения качества окружающей среды даже в период финансового кризиса путем обеспечения направленности экономической деятельности на цели устойчивого экологически рационального развития и признает экономические возможности, открывающиеся в связи с разработкой новых чистых технологий в области энергетики, которые не только способствуют созданию новых рабочих мест, но и содействуют достижению государствами-участниками целей, связанных с изменениями климата;
41. призывает государства-участники дать оценку существующей практике государственных закупок и администрирования в сфере здравоохранения – от научных исследований и разработок до распределения и стимулирования сбыта медикаментов путем оценки ее соответствия действующей с 2004 года Программе по надлежащему управлению в сфере обращения лекарственных средств (Good Governance for Medicines-GGM) Всемирной организации здравоохранения;
42. подчеркивает потребность в усилении синергии и координации действий стран происхождения, транзита и назначения в борьбе с транснациональным незаконным оборотом наркотиков на основе повышения эффективности мер, принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях, включая укрепление пограничного контроля, расширения обмена информацией

и передовыми методами работы между соответствующими правоохранительными органами, а также совершенствование механизмов отслеживания и пресечения преступных доходов наркоторговцев;

43. поддерживает региональное сотрудничество между правоохранительными органами и неправительственными организациями в борьбе с трансграничной преступностью;
44. настоятельно призывает участников будущей встречи Совета министров ОБСЕ в 2010 году рассмотреть практические способы содействия сотрудничеству между государствами-участниками в борьбе с коррупцией и транснациональной преступностью. В частности, рассмотреть вопрос о целесообразности введения санкций в отношении коррумпированных представителей исполнительной, законодательной и судебной власти;
45. призывает Председательство Литвы в ОБСЕ в 2011 году и Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды включить рассмотрение вопроса о борьбе с транснациональной преступностью и коррупцией в план мероприятий на 2011 год, в частности, в повестку дня 19-ой ежегодной встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ и соответствующих подготовительных конференций.



### ГЛАВА III

## ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

46. Считая, что коррупция и организованная преступность оказывают негативное воздействие на все три измерения безопасности ОБСЕ, включая безопасность каждого человека, поскольку эти феномены наносят ущерб демократии, верховенству права и правам человека,
47. признавая, что транснациональная организованная преступность сегодня представляет одну из величайших угроз безопасности человека, которая препятствует политическому, гражданскому, экономическому, социальному и культурному развитию общества, и является многогранным явлением, присутствующим в различных видах деятельности, включая торговлю людьми,
48. отмечая, что конфликтные ситуации в регионе ОБСЕ, связанные с нарушениями основных прав и свобод человека, создают благодатную почву для организованной преступности,
49. учитывая тесную взаимосвязь, существующую между высоким уровнем коррупции и отсутствием уважения к гражданским и политическим свободам в государствах, на которую указывают исследования, проведенные «Транспэрэнси интернэшнл» и Институтом Всемирного банка,
50. отмечая, что, согласно вышеуказанным исследованиям, в различных странах ОБСЕ одновременно наблюдается максимальный уровень коррупции и минимальный уровень уважения принципов демократии и верховенства права, в то время как лишь в нескольких странах ОБСЕ коррупция находится на низком уровне, а уважение к принципам верховенства права и демократии – на высоком,
51. признавая, что, согласно этим исследованиям, самый высокий уровень коррупции, по мнению граждан, наблюдается среди политических партий (68 процентов), госслужащих (63 процента), парламентариев (60 процентов) и в органах судебной власти (49 процентов), что обуславливает необходимость бороться с коррупцией в сфере политики и в государственных учреждениях путем контроля не только за избирательными кампаниями, но и за системой госслужбы и судебными органами,
52. напоминая о принятой Ассамблеей Киевской декларации, в которой подчеркивается важность того, чтобы деятельность органов власти была прозрачной, и подтверждая, что способность государств бороться с коррупцией и организованной преступностью снижается в условиях несоблюдения принципов верховенства права и разделения властей,
53. вновь подтверждая, что меры борьбы с киберпреступностью должны осуществляться при полном уважении основных прав человека, включая право на свободу самовыражения в Интернете, и не должны использоваться в качестве предлога для цензурного ограничения свободы самовыражения или для запрета распространения законной критики действий властей,

54. будучи глубоко озабочена тем, что ряд государств ОБСЕ в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и экстремизмом нарушают некоторые основные права человека, такие, как право на справедливое судебное разбирательство, право на защиту, право на свободу ассоциации и право на участие в выборах,
55. приветствуя вступление в силу Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в частности пункт "а" статьи 3 Протокола, где в определение понятия торговли людьми включены эксплуатация проституции или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство и обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов,
56. подчеркивая взаимосвязь между суровыми условиями жизни женщин и нарушениями их прав человека, в особенности в конфликтных ситуациях и условиях демократического дефицита, и торговлей ими в целях сексуальной эксплуатации,
57. считая, что торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, безусловно, является наиболее распространенной формой торговли людьми и что, по некоторым оценкам, 20 процентов жертв такой торговли являются несовершеннолетними; признавая важность создания международных наблюдательных центров с целью мониторинга таких явлений, как проституция и рабство, а также для оказания содействия в социальной реинтеграции жертв этих явлений,
58. будучи озабочена новым вызывающим тревогу видом организованной преступной деятельности – торговлей человеческими органами и принимая во внимание такое вызывающее беспокойство явление, как производство и распространение детской порнографии,
59. вновь подтверждая, что меры по борьбе с торговлей людьми должны осуществляться при уважении прав человека мигрантов и что последних не следует подвергать уголовному наказанию за выбор непредусмотренного правилами способа выезда из своей страны или возвращения в нее, будь то в силу экономической необходимости или с целью избежать преследования на политической, этнической или религиозной почве, и что поэтому они ищут международной защиты вследствие войны, голода и гуманитарных катастроф,
60. вновь подтверждая, что терпимость и недискриминация являются важными факторами стабильности, безопасности, сотрудничества и мирного развития во всем регионе ОБСЕ и имеют жизненно важное значение для укрепления прав человека и верховенства права,
61. отмечая важность осуществления ОБСЕ и другими международными организациями международного электорального мониторинга, который в ряде случаев оказался одним из ключевых факторов укрепления демократических институтов и противодействия политической и институциональной коррупции,

62. отмечая, что практика осуществляемого органами ОБСЕ международного мониторинга могла бы оказаться весьма полезной в случае распространения ее на постоянной основе на судебную и исполнительную ветви власти, а также на СМИ, с тем чтобы отслеживать состояние демократии и соблюдение принципа верховенства права, учитывая тем самым возможную синергию с соответствующими существующими механизмами мониторинга и отчетности,
63. отмечая празднование двадцатой годовщины принятия Документа копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 года и вновь подтверждая предусмотренные в нем обязательства в области прав человека, демократических выборов и верховенства права,
64. ссылаясь на Доклад о деятельности ОБСЕ в области борьбы с организованной преступностью за 2009 год и принимая к сведению проекты ОБСЕ по борьбе с организованной преступностью и координаторов операций на местах, институтов и тематических подразделений в рамках ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

65. просит все государства – участники ОБСЕ выполнять все принятые ими в рамках ОБСЕ обязательства с целью обеспечить осуществление мер борьбы с разными формами коррупции и организованной преступности при полном уважении демократических принципов и верховенства права, а также вновь подтверждает ту центральную роль, которую ОБСЕ может играть в этой области ввиду того, что ее деятельность основывается на взаимосвязи безопасности, развития и уважения прав человека;
66. рекомендует государствам ОБСЕ принять законодательство в отношении торговли людьми, уделив при этом первостепенное внимание защите жертв этой торговли и предусмотрев гарантии того, что мигранты не будут подвергаться уголовному преследованию за то, что являются жертвами тайной иммиграции, и что им не будут отказывать в предоставлении убежища, если они нуждаются в международной защите, а также что в любом случае они не будут отправлены обратно в страны происхождения или транзита, где их безопасность может подвергнуться угрозе;
67. подчеркивает необходимость восстановления в общественном мнении авторитета политической системы путем принятия и применения такого антикоррупционного законодательства, которое бы обеспечивало ее полную транспарентность и подотчетность;
68. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ крепить сотрудничество между собой и с неправительственными организациями в борьбе с институциональной и политической коррупцией;
69. просит государства-участники повысить способность органов ОБСЕ осуществлять мониторинг того, как соблюдаются принципы верховенства права и демократии, будь то во время избирательных кампаний или на постоянной основе, распространив его при необходимости на судебную и исполнительную ветви власти, а также на СМИ, обеспечив тем самым учет возможностей для

синергии с соответствующими действующими механизмами мониторинга и отчетности, в частности с Советом Европы;

70. просит государства-участники гарантировать профессионализм сил безопасности и полиции, а также органов прокуратуры и с этой целью предоставлять указанным ведомствам всю необходимую поддержку, в том числе финансовую, в борьбе с организованной преступностью;
71. просит государства-участники соблюдать все юридические и политические обязательства, принятые ими в связи с ратификацией всех международных конвенций против коррупции, организованной преступности, торговли людьми и киберпреступности, и настоятельно призывает те страны, которые этого еще не сделали, ратифицировать соответствующие конвенции;
72. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ принять законодательство или внести поправки в действующее законодательство о борьбе с киберпреступностью, чтобы не допустить ограничения или ущемления свободы самовыражения и коммуникации в Интернете в целях пресечения преступной деятельности;
73. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ принять законодательство или внести поправки в действующее законодательство о борьбе с терроризмом и экстремизмом, чтобы гарантировать право обвиняемых на справедливое судебное разбирательство и защиту, исключив применение смертной казни в отношении лиц, совершивших эти преступления, и не допуская того, чтобы обвиняемые в экстремизме и терроризме использовались для «демонизации» политических оппонентов или для провоцирования насилия в политических целях;
74. настоятельно призывает государства-участники уважать и соблюдать их собственные внутренние законы, а также международные обязательства и нормы в отношении предварительного досудебного задержания подозреваемых и права на оперативное и беспристрастное судебное разбирательство.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **БУДУЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ ПА ОБСЕ: СЛЕДУЮЩЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ**

1. Вновь подтверждая комплексный подход ОБСЕ к безопасности, охватывающий военно-политическое, экономическое, экологическое и человеческое измерения, а также различные созданные ею исполнительные институты,
2. высоко оценивая призыв Встречи на высшем уровне в Париже 1990 года к созданию Парламентской ассамблеи в знак признания потенциальной роли парламентариев в укреплении евроатлантической стабильности, а также полномочия Парламентской ассамблеи по оценке хода осуществления целей ОБСЕ,
3. подчеркивая важнейшую роль парламентов и парламентариев в обеспечении демократии, верховенства закона и уважения прав человека на национальном и международном уровнях,
4. принимая во внимание деятельность и достижения ПА ОБСЕ в области развития демократии и стабильности в регионе ОБСЕ за последние двадцать лет, включая:
  - a) усилия многочисленных специальных представителей и временных рабочих групп по применению их опыта парламентской работы в интересах укрепления принципов демократии и прав человека, а также содействия предотвращению конфликтов, мирному регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, и
  - b) привлечение свыше трех тысяч парламентариев к наблюдению более чем за 100 президентскими, парламентскими и муниципальными выборами с декабря 1993 года,
5. поддерживая корфуский процесс и ОБСЕ в качестве связующего звена в организации диалога о современных и будущих вызовах безопасности в евроатлантическом и евроазиатском регионе, направленного на формирование свободного, демократического и более тесно интегрированного пространства ОБСЕ от Ванкувера до Владивостока,
6. вновь подтверждая, что уникальный членский состав ПА ОБСЕ и важная роль Средиземноморских партнеров по сотрудничеству и Азиатских партнеров по сотрудничеству способствуют укреплению комплексного подхода ОБСЕ к безопасности и усилению притягательности ее принципов,
7. признавая большое значение межпарламентского диалога для расширения взаимопонимания и обеспечения открытого форума для обмена мнениями между парламентариями по вопросам, представляющим взаимный интерес и вызывающим общую обеспокоенность, и в этой связи признавая также незаменимую роль парламентариев, выражающих в органах законодательной власти политическую волю избирателей,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает создать группу видных членов ПА ОБСЕ для подготовки десятилетнего плана действий ОБСЕ и ПА ОБСЕ на основе следующих руководящих принципов:

### *I. Подтверждение роли Парламентской ассамблеи в ОБСЕ:*

9. выражает намерение продолжать оказывать содействие в установлении мира и стабильности, а также в укреплении и упрочении демократических институтов, включая обеспечение транспарентности и подотчетности, в государствах-участниках ОБСЕ;

10. вновь обращает внимание на многочисленные призывы Парламентской ассамблеи к оптимизации деятельности по реформе ОБСЕ, включая повышение роли ПА, и предложения по реформе, изложенные в докладе вашингтонского коллоквиума 2005 года;

11. обязуется не прекращать усилий по поощрению и достижению гендерного баланса в составе ее национальных делегаций, администрации и в структурах ОБСЕ, а также в качестве одного из прав человека в государствах-участниках;

12. обязуется не прекращать усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в регионе ОБСЕ согласно Берлинской декларации ПА ОБСЕ и последующим декларациям Ассамблеи и продолжать поддерживать усилия отдела толерантности и недискриминации Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Личных представителей Действующего председателя и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств;

13. обязуется активизировать усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией во всем регионе ОБСЕ в связи с усилением предубеждений, дискриминации и насилия в отношении граждан и мигрантов различной расовой, этнической, лингвистической и религиозной принадлежности, включая лиц африканского или азиатского происхождения и других видимых меньшинств;

### *II. Улучшение отношений с ОБСЕ:*

14. выступает в поддержку шагов по развитию диалога и более тесного сотрудничества с исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе по вопросам осуществления и обеспечения выполнения решений ОБСЕ и деклараций ПА ОБСЕ;

15. призывает к осуществлению рекомендаций Группы видных деятелей ОБСЕ и коллоквиума ПА ОБСЕ 2005 года по вопросу о будущем ОБСЕ, которые направлены на повышение роли Парламентской ассамблеи и расширение сотрудничества между ПА ОБСЕ и исполнительными структурами ОБСЕ;

### *III. Повышение авторитета ПА ОБСЕ и ее деклараций:*

16. рекомендует парламентским делегациям активизировать работу по укреплению на национальном и правительственном уровне понимания важной роли Парламентской ассамблеи и вклада парламентской дипломатии в упрочение

стабильности, демократии и прав человека в регионе ОБСЕ, в том числе путем проведения обсуждений по итогам каждой ежегодной сессии ПА ОБСЕ;

17. предлагает парламентариям обращаться к резолюциям ПА ОБСЕ в процессе парламентских прений, следить за их включением в национальное законодательство и/или содействовать обеспечению их осуществления в рамках национальной политики, а также рассказывать о ходе их реализации в выступлениях на различных совещаниях ПА ОБСЕ;

IV. *Укрепление отношений с партнерами по сотрудничеству и другими парламентскими ассамблеями:*

18. предлагает ПА ОБСЕ использовать ее уникальный характер и создавать регулярные возможности для консолидации и укрепления принципов демократии, транспарентности, верховенства закона и прав человека в стратегически важном регионе Центральной Азии, в который входят государства-участники ОБСЕ, Азиатские партнеры по сотрудничеству, в частности Афганистан, и ключевые региональные государства;

19. предлагает будущим совещаниям и встречам ПА ОБСЕ рассмотреть вопрос о приглашении представителей Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и других парламентских ассамблей к выступлению перед делегациями и поощрять их участие в миссиях ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами;

20. рекомендует ОБСЕ проводить регулярные совещания Азиатских партнеров по сотрудничеству;

V. *Активизация наблюдения за выборами:*

21. вновь подтверждает, что благодаря их политическому опыту и зрелости, а также практическому участию в демократических процессах парламентарии обеспечивают беспрецедентное доверие, надежность и авторитет миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами;

22. просит предоставлять каждому новому наблюдателю опубликованное ОБСЕ-БДИПЧ руководство по наблюдению за выборами для его/ее ознакомления с требованиями в области наблюдения за выборами до его/ее участия в миссии по наблюдению за выборами;

23. вновь подтверждает свое стремление к поддержанию сотрудничества с БДИПЧ и выполнению в полном объеме Копенгагенского соглашения 1997 года между ПА ОБСЕ и БДИПЧ, которое сохраняет свою силу и актуальность.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ И ВЛИЯНИЯ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

1. Вновь подтверждая резолюции ПА ОБСЕ, относящиеся к укреплению роли ПА ОБСЕ, такие как «Преодоление демократического дефицита ОБСЕ», «Повышение транспарентности и подотчетности в ОБСЕ», «Придание нового импульса в рамках партнерства в ОБСЕ» (2003 год), «Сотрудничество между ОБСЕ и ПА ОБСЕ» (2004 год), «Реформа ОБСЕ» (2006 год), «Транспарентность и дальнейшая реформа ОБСЕ: расширение участия парламентариев в работе Организации» (2008 год) и «Укрепление ОБСЕ» (2009 год),
2. подчеркивая ключевую роль ПА ОБСЕ в защите демократии, верховенства закона и прав человека,
3. напоминая об участии ПА ОБСЕ в процессе реформирования ОБСЕ в 2005 году, а также заключительный доклад коллоквиума «Будущее ОБСЕ», организованного совместно ПА ОБСЕ и Швейцарским институтом по международным делам (Вашингтон, 5-6 июня 2005 года),
4. отмечая продолжающиеся попытки ОБСЕ возобновить диалог и устранить угрозы европейской безопасности в рамках корфуского процесса,
5. выражая сожаление в связи с тем, что Действующий председатель ОБСЕ, государства-участники ОБСЕ и правительственные структуры ОБСЕ по-прежнему испытывают трудности, не позволяющие им реагировать по существу рекомендаций ПА ОБСЕ,
6. признавая роль Специального представителя ПА ОБСЕ в Вене как важного связующего звена между руководящими органами ОБСЕ в Вене и ПА ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает делегации ПА ОБСЕ в ходе ежегодных сессий, зимних и осенних заседаний, конференций и семинаров уделять пристальное внимание основной деятельности ОБСЕ в трех измерениях безопасности на благо обеспечения ее соответствия наивысшей цели ОБСЕ и повышения роли, эффективности и влияния ПА ОБСЕ;
8. призывает делегации в ПА ОБСЕ содействовать выполнению принципов и обязательств ОБСЕ в государствах-участниках ОБСЕ;
9. рекомендует делегациям в ПА ОБСЕ активно стремиться к установлению контактов и регулярных обменов с правительствами государств-участников для наблюдения за выполнением рекомендаций ПА ОБСЕ;
10. предлагает Действующему председателю ОБСЕ, государствам-участникам ОБСЕ и правительственным структурам ОБСЕ реагировать по существу рекомендаций ПА ОБСЕ;



11. призывает Действующего председателя ОБСЕ, государства-участники ОБСЕ и руководящие органы ОБСЕ в более полной мере использовать потенциал специальных представителей и специальных комитетов ПА ОБСЕ в области предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ О ПОВЫШЕНИИ АТМОСФЕРЫ ДОВЕРИЯ В ПА ОБСЕ**

1. Подтверждая свою приверженность положениям хельсинского Заключительного акта, нацеленность Ассамблеи на преодоление государствами-участниками взаимного недоверия, разрешение существующих проблем в интересах развития сотрудничества на основе общих принципов,
2. руководствуясь положениями «Правил процедуры» Ассамблеи об основных целях и задачах Организации,
3. напоминая, что ПА ОБСЕ является уникальной парламентской структурой, рассматривающей широкий круг вопросов, в том числе касающихся укрепления безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока,
4. подчеркивая роль парламентариев в сохранении стабильности в Европе,
5. понимая, что необходимо предпринять дальнейшие усилия для раскрытия потенциала Ассамблеи в полной мере,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. настоятельно призывает парламентариев к неконфронтационной конструктивной работе и учету позиций друг друга;
7. выражает надежду на то, что парламентарии сделают все от них зависящее для преодоления взаимных обид и примут меры по укреплению доверия в ПА ОБСЕ;
8. призывает государства-участники объединиться для принятия мер по совместному противодействию новым вызовам и угрозам современности;
9. подтверждает, что в целях поддержания мира и стабильности в регионе ОБСЕ Ассамблея должна сделать все возможное в целях поиска компромисса как на заседаниях Ассамблеи, так и в рамках двусторонних и многосторонних переговоров.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**УКРЕПЛЕНИЕ РЕЖИМА ВЕНСКОГО ДОКУМЕНТА 1999 ГОДА**  
**ПЕРЕГОВОРОВ О МЕРАХ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ**

1. Ссылаясь на Хартию европейской безопасности, принятую главами государств и правительств государств-участников ОБСЕ на Стамбульском саммите ОБСЕ,
2. подчеркивая, что военно-политические аспекты безопасности по-прежнему являются сферой жизненно важных интересов государств-участников и представляют собой ключевой элемент принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности,
3. отмечая, что Венский документ и другие принятые Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) документы по военно-политическим вопросам представляют собой важные инструменты укрепления безопасности и повышения взаимного доверия и транспарентности в военной области,
4. приветствуя стремление государств-участников ОБСЕ добросовестно выполнять и своевременно адаптировать военно-политические договоренности с тем, чтобы обеспечить адекватное реагирование на эволюционирующие потребности безопасности в регионе ОБСЕ,
5. отмечая ведущийся в ОБСЕ в рамках «корфуского процесса» открытый диалог по ключевым проблемам общеевропейской безопасности, в т.ч. о роли контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности; в первую очередь с целью продвижения предложений, направленных на укрепление возможностей ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности,
6. отмечая решение Афинского СМВД ОБСЕ № 16/09, в котором ФСОБ, помимо прочего, поручено изучить пути укрепления Венского документа 1999 года,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. приветствует начавшуюся на ФСОБ работу по реализации вышеупомянутого решения СМВД;
8. призывает государства-участники энергично вести переговоры в интересах скорейшего, по возможности уже в 2010 году, согласования обновленной редакции Венского документа.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПОДДЕРЖКА БЛИЖНЕВОСТОЧНОГО МИРНОГО ПРОЦЕССА**

1. Вновь подтверждая значительные усилия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, направленные на укрепление уз единства и сотрудничества со странами Средиземноморья главным образом через посредство Средиземноморского форума,
2. признавая, что для безопасности и стабильности всего региона важно достижение мира на Ближнем Востоке, и отмечая, что урегулирование израильско-палестинского конфликта является одной из предпосылок мира на Ближнем Востоке,
3. признавая необходимость разрешения этого конфликта и установления прочного, всеобъемлющего и устойчивого мира с целью достижения прогресса по линии развития экономики, образования, технологий и охраны окружающей среды во всем регионе,
4. вновь подтверждая абсолютную необходимость установления прочного мира на Ближнем Востоке с целью содействия укреплению прав человека и гражданских и политических прав израильско-палестинских граждан и, в частности, равноправия женщин, сильнее всех страдающих от конфликта,
5. поддерживая недавние и нынешние усилия международного сообщества по поддержке и возобновлению совещаний и переговоров о мире, предпринимаемые в рамках таких форумов и организаций, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Союз для Средиземноморья, «четверка», многосторонний форум по координации донорской помощи Палестинской национальной администрации (Временный координационный комитет (ВКК)), Всемирный банк и Международный валютный фонд,
6. одобряя, в частности, прозвучавший 19 марта в Москве призыв «четверки» в адрес международного сообщества поддержать усилия Палестины по созданию жизнеспособного государства,
7. также поддерживая замечания и заявления ВКК под председательством Норвегии, сделанные 12-13 апреля на заседании в Мадриде во время председательства Испании в Европейском союзе, в которых отмечается и приветствуется тесное сотрудничество между представителем «четверки» Тони Блэром, международным сообществом, Израилем и Палестинской национальной администрацией, направленное на институциональное строительство и поощрение роли частного сектора как локомотива развития. ВКК также приветствовал действия Палестинской национальной администрации по обеспечению надлежащих правовых рамок для предпринимательской деятельности, оказания социальных услуг, продвижения налоговой реформы и создания ключевых институтов для консолидации жизнеспособного государства,
8. ссылаясь на резолюцию 1860 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой содержится призыв прилагать дополнительные усилия по

разрешению гуманитарной и экономической ситуации в Газе и обеспечивать доступ гуманитарной помощи,

9. принимая во внимание доклады Всемирного банка и Международного валютного фонда, в которых подчеркивается, что экономический рост в данном регионе будет зависеть от снятия блокады Газы и от значительного улучшения условий торговли, расширения перечня и объема товаров, разрешенных для ввоза в Газу и вывоза из нее в торговых и гуманитарных целях,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. подчеркивает насущную необходимость возобновления субстантивных переговоров во имя продолжения мирного процесса в целях урегулирования израильско-палестинского конфликта в соответствии с международным правом, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и достигнутыми соглашениями и на основе одобренной «четверкой» «Дорожной карты», предусматривающей сосуществование двух государств – государства Израиль и независимой, жизнеспособной и демократичной Палестины, – бок о бок друг с другом в условиях мира и безопасности и в пределах международно признанных границ;
11. обязуется содействовать работе различных международных организаций и форумов и сотрудничать с ними в интересах прогресса на совещаниях и переговорах, направленных на достижение справедливого, всеобъемлющего и прочного мира, который обеспечит создание жизнеспособного, устойчивого и демократического палестинского государства; и вновь подтверждает право государства Израиль на существование в пределах безопасных и международно признанных границ, поддерживая тем самым принцип сосуществования двух государств, установленный Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом;
12. с удовлетворением отмечает значительный прогресс в сфере безопасности, достигнутый Палестинской национальной администрацией на Западном берегу, в деле создания палестинского государства, способного обеспечивать верховенство закона, справедливое развитие, справедливость и мир в условиях ответственных добрососедских отношений со всеми государствами региона;
13. выражает тревогу в отношении ухудшения условий жизни в Газе, как с гуманитарной точки зрения, так и с точки зрения прав человека гражданского населения; подчеркивает настоятельную необходимость создания устойчивых механизмов, обеспечивающих разрешение кризиса и объединение Газы и Западного берега под легитимной властью Палестинской национальной администрации, а также свободное передвижение людей и товаров в соответствии с резолюцией 1860 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; и призывает палестинские власти удвоить свои усилия в целях обеспечения безопасности жителей соседних районов;
14. считает, что международное сообщество должно гарантировать эффективное исполнение резолюций международных организаций, и вновь подчеркивает необходимость защищать право палестинского и израильского гражданского населения жить в мире;

15. подтверждает и поддерживает признаваемые международными организациями меры по расширению прав и возможностей женщин и поощрению их активной жизненной позиции в качестве эффективного и неотъемлемого механизма процессов миротворчества, предотвращения и разрешения конфликтов в мире, способствующего достижению прогресса в обеспечении фактического равенства мужчин и женщин;
16. помогает и содействует эффективному применению и осуществлению резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 1325 о женщинах, мире и безопасности, сознавая потребность в эффективных механизмах последующих действий и достаточных ресурсах для выполнения стремящимися к миру палестинскими и израильскими женскими организациями одной из ведущих ролей в этом процессе;
17. подчеркивает необходимость улучшения экономической деятельности в Газе, которая по-прежнему подпадает под строгие ограничения, и в этих целях считает особенно важным добиться сдвигов в отмене ограничений доступа и передвижения, которые препятствуют торговле, в расширении перечня и объемов товаров, разрешенных для ввоза в Газу и вывоза из нее в торговых и гуманитарных целях, в интересах содействия развитию сельского хозяйства и привлечения государственных и частных инвестиций.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Признавая существенный вклад инструментов по контролю над вооружениями, включая Договор об ограничении стратегических вооружений и Договор о сокращении обычных вооруженных сил в Европе, в укрепление доверия и безопасности во всем регионе ОБСЕ,
2. будучи обеспокоена незаконной передачей ядерной технологии и ноу-хау в рамках географически неоднородных государств, в том числе в регионе ОБСЕ,
3. понимая, что существующие механизмы по предотвращению распространения могут оказаться недостаточными для пресечения расползания ядерных материалов и обмена ядерной технологией, в том числе с террористическими группами,
4. будучи обеспокоена существующей угрозой глобальной безопасности и происходящей эрозией доверия под влиянием государств, не выполняющих свои международные обязательства по нераспространению,
5. сознавая, что существование ослабленных и коррумпированных политических и правовых структур, особенно в районах неурегулированных конфликтов, открывает возможности для расширения транснациональных угроз, в том числе для незаконного оборота ядерных и радиологических материалов и средств их доставки, а также для незаконной торговли еще более совершенными оружейными технологиями,
6. приветствуя подписание 8 апреля 2010 года в Праге нового Договора по СНВ между Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией о дальнейшем сокращении развернутого стратегического ядерного оружия,
7. приветствуя результаты работы Встречи на высшем уровне по ядерной безопасности в Вашингтоне 12-13 апреля 2010 года, направленной на развитие устойчивого и эффективного международного сотрудничества в укреплении ядерной безопасности и сокращении угрозы ядерного терроризма, и
8. с удовлетворением отмечая позитивные итоги Конференции сторон 2010 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении, нацеленные на укрепление глобального режима ядерного нераспространения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. приветствует обязательство государств-участников поддерживать международные и региональные усилия по сотрудничеству, включая предусмотренные резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, с целью искоренения незаконной торговли ядерным материалом и передачи ядерной оружейной технологии неядерным государствам и негосударственным субъектам;

10. призывает государства-участники более эффективно использовать ОБСЕ как региональную организацию с целью совершенствования сотрудничества в области противодействия распространению оружия массового уничтожения, как это предусмотрено в резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
11. настоятельно призывает государства-участники в соответствии с решением афинской встречи министров ОБСЕ 2009 года строго следовать Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее в 2005 году поправкой и Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
12. предлагает членам Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддерживать инициативы в своих национальных парламентах по увеличению ассигнований на укрепление безопасности ядерных материалов и объектов и совершенствование возможностей для подготовки кадров, а также сотрудничеству между международными и региональными организациями, включая Международное агентство по атомной энергии, с целью укрепления правоохранительных институтов, повышения осведомленности о ядерном распространении, воспрепятствования незаконного оборота ядерными материалами и судебного преследования виновных в распространении;
13. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ к активизации усилий по повышению транспарентности и искоренению коррупции, предотвращению ослабления механизмов повышения ядерной безопасности;
14. призывает Соединенные Штаты Америки и Российскую Федерацию принять дальнейшие меры по сокращению ядерного оружия в рамках глобальных усилий по повышению ядерной безопасности;
15. с удовлетворением принимает к сведению коммюнике Вашингтонской встречи на высшем уровне по ядерной безопасности и ее призыв к обеспечению в течение четырех лет безопасности всего уязвимого ядерного материала, совершенствованию работы по наращиванию потенциала в целях ядерной безопасности и сотрудничества, подтверждению важнейшей роли Международного агентства по атомной энергии в рамках международной ядерной безопасности, а также к эффективному предотвращению случаев незаконного ядерного оборота и принятию по ним соответствующих мер; и
16. подчеркивает, что страны, отказывающиеся соблюдать свои международные обязательства по ядерному нераспространению, должны быть призваны к ответу.



**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ДЕМАРКАЦИЯ И ДЕЛИМИТАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ**  
**НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

1. Руководствуясь принципами суверенитета, территориальной целостности государств-членов ОБСЕ и неприкосновенности их международно признанных границ, как изложено в хельсинском Заключительном акте 1975 года,
2. признавая, что делимитация и демаркация границ зависит прежде всего от суверенных решений государств,
3. будучи обеспокоена тем, что неразрешенные разногласия по делимитации и демаркации между независимыми государствами в Восточной Европе могут представлять угрозу безопасности и стабильности на территории государств-членов ОБСЕ,
4. подчеркивая, что совместные обязательства по проведению делимитации и демаркации границ являются важным фактором для обеспечения прочного мира, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
5. признавая, что демаркация и делимитация границ может способствовать укреплению добрососедских отношений между государствами, содействуя их экономическому и социальному развитию, а также активизируя контакты между их народами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. настоятельно призывает государства-участники принять все необходимые меры, чтобы завершить процесс делимитации и демаркации государственных границ между соседними государствами;
7. поддерживает усилия государств-участников по проведению переговоров о делимитации и демаркации государственных границ;
8. поощряет государства-участники создавать или усиливать в случае необходимости двусторонние механизмы с целью соответствующего решения этих проблем;
9. обращается к парламентариям государств-участников ратифицировать в установленном порядке двусторонние документы по делимитации и демаркации государственных границ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ МОЛДОВА

1. Ссылаясь на предыдущие резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о Республике Молдова, принятые ранее на ежегодных сессиях,
2. признавая достигнутый прогресс в обеспечении развития демократических институтов в Республике Молдова,
3. отмечая, что выборы главы государства зашли в политический тупик и что существует потребность в более значительном политическом диалоге между политическими силами в Молдове,
4. признавая, что наличие неурегулированного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова создает угрозу безопасности и стабильности в Европе и в регионе ОБСЕ,
5. вновь подтверждая принятое в рамках ОБСЕ обязательство по изысканию решения Приднестровского конфликта в русле переговорного процесса в формате «5+2»,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает к возобновлению переговоров по урегулированию в формате «5+2» при содействии посредников из Российской Федерации, Украины и ОБСЕ, а также Европейского союза и Соединенных Штатов Америки как наблюдателей на переговорах по урегулированию;
7. считает, что определение особого правового статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова при укреплении и обеспечении суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в ее международно признанных границах является основной целью процесса урегулирования приднестровского спора;
8. выражает уверенность в том, что демократизация по всей Республике Молдова будет способствовать достижению этой цели;
9. высоко оценивает стремление ОБСЕ, Европейского союза, Российской Федерации, Украины и Соединенных Штатов Америки способствовать реинтеграции страны и их приверженность поддержке постконфликтного восстановления;
10. настоятельно призывает правительство Молдовы и администрацию Приднестровского региона продолжать предпринимать усилия в контексте мер укрепления доверия и безопасности;
11. подчеркивает, что активизация диалога между различными учреждениями и общественными организациями с обоих берегов Днестра, а также укрепление контактов между людьми поможет повысить взаимное доверие;

12. призывает Российскую Федерацию возобновить и завершить процесс вывода своих войск и вооружений с территории Республики Молдова согласно соответствующим принципам международного права и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;
13. высоко оценивает важную работу, проделанную Миссией ОБСЕ в Молдове;
14. призывает всех участников урегулирования приднестровского конфликта провести консультации с целью преобразования действующего миротворческого механизма в формат многонациональной гражданской миссии с международным (ОБСЕ) мандатом;
15. вновь подчеркивает готовность Парламентской группы по Молдове Парламентской ассамблеи ОБСЕ к поддержке мира, стабильности и верховенства права в этой стране, в том числе путем содействия политическому диалогу в рамках процесса приднестровского урегулирования.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ГУАНТАНАМО

1. Приветствуя мужественное решение новой администрации США закрыть следственный изолятор Гуантанамо,
2. признавая позицию государств, которые уже приняли у себя бывших задержанных или обещали это сделать,
3. подчеркивая трудности, с которыми приходится сталкиваться администрации США при выполнении этого решения и которыми объясняется задержка с окончательным закрытием Гуантанамо,
4. напоминая, что в изоляторе Гуантанамо все еще содержатся почти двести человек,
5. напоминая обязательство и деятельность Парламентской ассамблеи ОБСЕ в отношении положения задержанных в Гуантанамо,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает как можно скорее навсегда закрыть этот следственный изолятор;
7. поддерживает администрацию США в ее стремлении закрыть следственный изолятор;
8. призывает государства-участники принять у себя бывших задержанных, с которых были сняты обвинения и которые были освобождены, но явно не могут вернуться в страны своего происхождения в связи с наличием существенных оснований полагать, что они могут быть подвергнутыми пыткам;
9. рекомендует расширить сотрудничество между Европой и Соединенными Штатами Америки в вопросах практического осуществления решения о закрытии Гуантанамо и эффективного обеспечения прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ, ПРОИЗВОДСТВОМ И ОБОРОТОМ**  
**НАРКОТИКОВ И НЕЗАКОННОЙ ЭМИГРАЦИЕЙ В АФГАНИСТАНЕ**

1. Выражая обеспокоенность по поводу развития конфликта в Афганистане на фоне роста насилия и гибели людей,
2. вновь подтверждая большое значение образования для восстановления Афганистана,
3. отмечая, что ухудшение безопасности в Афганистане вынудило и до сих пор вынуждает значительное число афганских граждан покидать страну, лишает многих молодых людей возможности посещать школу, ограничивает экономические возможности и ущемляет права человека и верховенство права, а также способствует коррупции,
4. принимая к сведению итоги завершившегося 15 мая 2010 года в Алматы Трансазиатского парламентского форума, организованного Парламентской ассамблеей ОБСЕ и парламентом Республики Казахстан, который выявил тесную связь между афганской наркоиндустрией и террористической деятельностью мятежников из числа новых талибов, противостоящих законному правительству Исламской Республики Афганистан,
5. выражая сожаление по поводу того, что зарубежные поставщики обеспечивают афганскую наркоиндустрию веществами, которые необходимы для очистки опиатов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. настоятельно призывает правительство Исламской Республики Афганистан принять меры для сокращения эмиграции своих граждан в зарубежные страны и обеспечить надлежащее образование для всех своих молодых граждан с целью удовлетворения потребностей реконструкции и социально-экономического развития, а также укрепления верховенства права, рационального управления и уважения прав человека;
7. рекомендует соседним государствам-участникам ОБСЕ принять все необходимые меры для обеспечения эффективного мониторинга своих границ, взаимодействуя при этом, если это необходимо, с другими странами в целях пресечения перевозки оружия и наркотиков;
8. рекомендует также государствам-участникам ОБСЕ активизировать действия своих правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, начинающих свой путь в Афганистане и попадающих в Европу через Иран, Турцию, Балканы или Пакистан, или же через бывшие советские среднеазиатские республики и Российскую Федерацию;
9. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ подписать надлежащие соглашения с соседними с Афганистаном государствами, которые не являются участниками ОБСЕ, с целью повышения эффективности принимаемых мер по

противодействию незаконным потокам людей и наркотиков с территории Афганистана;

10. рекомендует странам, производящим используемые для очистки опиатов химикаты, принять законодательные меры по предотвращению производства и продажи таких веществ.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
НЕДОПУСТИМОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ  
НА ТЕРРИТОРИИ СОСЕДНИХ И СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ**

1. Вновь подтверждая, что ОБСЕ призвана способствовать обеспечению мира, безопасности и стабильности в соответствии с его нормами и принципами по формированию безопасного и стабильного общества на территории от Ванкувера до Владивостока,
2. подчеркивая важность четкого соблюдения основных принципов Устава Организации Объединенных Наций и хельсинского Заключительного акта относительно взаимного уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, а также неприменения силы,
3. подтверждая соблюдение необходимости соответствия международным нормам и принципам, включая те, которые касаются использования военной силы за рубежом,
4. признавая существование неразрешенных межгосударственных конфликтов, которые, где бы они ни происходили, могут представлять риск для соседних государств и регионов,
5. будучи убеждена в том, что ни одно из государств-участников ОБСЕ не имеет права использовать военную силу за рубежом, если это противоречит Уставу Организации Объединенных Наций,
6. не признавая концепций «линий раздела» и «зон привилегированных интересов» в отношениях между государствами-участниками ОБСЕ,
7. подчеркивая то, что неоправданное и необоснованное использование военной силы за рубежом может иметь непредсказуемые дестабилизирующие последствия для мира и стабильности на всей территории ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. выражает глубокую обеспокоенность предпринимающимися в некоторых государствах попытками легализировать на законодательном уровне использование национальных вооружённых сил за границей для защиты, установленных в одностороннем порядке, национальных интересов без одобрения международного сообщества;
9. предостерегает от возможности сокрытия актов агрессии, особенно против соседних государств, с помощью таких легализованных на национальном уровне действий;
10. осуждает использование национальных вооруженных сил на территории соседних и сопредельных государств, вместо использования мирных мероприятий и мирных средств, предусмотренных международными организациями, консультациями и переговорами всех задействованных сторон;

11. настоятельно рекомендует государствам-участникам ОБСЕ подчиняться нормам и принципам, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций и хельсинском Заключительном акте 1975 года;
12. призывает государства-участники ОБСЕ пересмотреть национальное законодательство, касающееся использования военных сил за рубежом, включая военные доктрины, законы по обороне и т.д. и внести соответствующие поправки, если необходимо, с целью предотвращения незаконного использования их вооруженных сил за рубежом, в особенности на территории соседних и сопредельных государств.



**РЕЗОЛЮЦИЯ  
РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН О ЖЕНЩИНАХ,  
МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ**

1. Подчеркивая важность равного участия и полного вовлечения женщин и мужчин во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности,
2. будучи глубоко обеспокоена многочисленными случаями сексуального насилия, совершаемого во время современных вооруженных конфликтов государственными армейскими и полицейскими подразделениями, призванными обеспечивать безопасность и защиту граждан, а также силами сопротивления или военизированными формированиями,
3. напоминая, что исторически не только земля и материальные ценности, но и женщины в войну считались законной наградой солдат и других комбатантов, а половое насилие, включая изнасилование, относится к числу наиболее традиционных и распространённых особенностей войны и воспринимается как ее неотъемлемая, неизбежная и трагическая черта,
4. отмечая, что несмотря на очевидный запрет изнасилования как преступления в Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны применительно к внутренним конфликтам и во втором Дополнительном протоколе 1977 года к этой Конвенции, касающемся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, изнасилование в условиях войны не получило такого же статуса, как и другие военные преступления, из-за его специфического гендерного характера и присущей патриархальному общественному устройству системы ценностей, преобладавшей на социальном пространстве, где происходили войны, и на международной правовой арене, что в свою очередь, способствовало формированию правовой культуры безнаказанности за изнасилование и сексуальное насилие на войне,
5. с одобрением отмечая последовательную разъяснительную работу на местах женщин и правозащитных организаций, добивающихся включения проблемы безопасности в гендерном контексте в международную повестку дня,
6. торжественно отмечая десятую годовщину принятия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) о женщинах, мире и безопасности,
7. отмечая, что резолюция 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, единогласно принятая 31 октября 2000 года, во многом способствовала признанию гендерных измерений войны и мира и важной роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, мирных переговорах, миростроительстве, поддержании мира, гуманитарном реагировании и постконфликтном восстановлении,
8. отмечая, что запрет изнасилований и других сексуальных надругательств, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов, не был подкреплён какими-либо

механизмами международного принуждения до создания 1 июля 2002 года Международного уголовного суда,

9. приветствуя резолюцию 1820 СБ ООН о сексуальном насилии в условиях конфликтов от 19 июня 2008 года, которая усиливает резолюцию 1325 признанием того, что сексуальное насилие как тактика ведения войны зачастую находит широкое распространение и систематическое применение и может препятствовать восстановлению международного мира и безопасности, и в которой осуждается изнасилование и другие формы сексуального насилия в условиях конфликтов и утверждается, что изнасилование может представлять собой военное преступление, преступление против человечности или одно из составляющих деяний применительно к геноциду,
10. приветствуя резолюцию 1888 СБ ООН от 30 сентября 2009 года, в которой резолюция 1820 дополняется призывом к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о скорейшем направлении группы экспертов в места возникновения ситуаций, вызывающих особую обеспокоенность в связи с распространением случаев сексуального насилия, и о включении информации о широком распространении сексуального насилия в доклады Совету Безопасности миссий ООН по поддержанию мира,
11. приветствуя назначение в феврале 2010 года Маргот Вальстрем (Швеция) Специальным представителем ООН для руководства работой по искоренению сексуального насилия в отношении женщин и детей в условиях конфликтов в соответствии с резолюциями 1820 и 1888 СБ ООН,
12. поддерживая пять приоритетных задач Специального представителя ООН по вопросу сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта: покончить с безнаказанностью, расширить права и возможности женщин, мобилизовать на поддержку политических лидеров, обеспечить более широкое признание изнасилования как тактического приема и следствия конфликта, а также добиться более согласованных мер реагирования со стороны системы ООН,
13. приветствуя резолюцию 1889 СБ ООН от 5 октября 2009 года, в которой вновь подтверждаются положения резолюции 1325, подчеркивается необходимость эффективного осуществления этой резолюции государствами-членами ООН, содержится призыв к принятию мер для расширения прав и возможностей женщин, их участия в мирных процессах и ключевой роли в восстановлении разоренных войнами обществ, а также излагается просьба к Генеральному секретарю представить комплекс показателей, позволяющих отслеживать осуществление данной резолюции,
14. высоко оценивая работу женских неправительственных организаций, таких как Немецкий совет по безопасности женщин, Программа женщин-миротворцев и проект «Памятка по глобальному мониторингу проблем женщин, мира и безопасности», которые осуществляют мониторинг выполнения резолюции 1325 в условиях отсутствия национальных планов действий и стремятся способствовать разъяснению на международном уровне прилагаемых усилий по проблемам женщин, мира и безопасности на примерах мероприятий в поддержку резолюции 1325 СБ ООН, проводимых на местном и

общенациональном уровнях женщинами, гражданским обществом, национальными правительствами и международным сообществом,

15. приветствуя уже принятые национальные планы действий (НПД) по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН и приветствуя НПД, находящиеся в процессе разработки,
16. высоко оценивая подход министерства иностранных дел Ирландии к подготовке НПД Ирландии по осуществлению резолюции 1325, в том числе инициативу по учебным обменам с Либерией, Восточным Тимором и Северной Ирландией,
17. приветствуя комплексный подход Европейского Союза к осуществлению резолюций 1325 и 1820 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности и план действий системы ООН по резолюции 1325 на 2008-2009 годы, а также активную поддержку резолюции 1325 в Африканском союзе и в Латинской Америке,
18. выражая обеспокоенность по поводу ограниченного прогресса в осуществлении резолюции 1325 СБ ООН и связанных с ней резолюций о женщинах, мире и безопасности, несмотря на существование национальных, региональных и международных планов действий,
19. отмечая, что большинство государств, располагающих НПД по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН, не предусмотрели в них критериев или показателей для контроля за соблюдением обязательств и измерения результатов,
20. приветствуя меры, разработанные четырнадцатью структурами ООН под руководством Канцелярии специального советника по гендерным вопросам и представленные Генеральным секретарем ООН, включая набор из 26 показателей, касающихся предупреждения, участия, защиты, помощи и восстановления, которые предназначены для наблюдения за осуществлением резолюции 1325 СБ ООН,
21. приветствуя поддержку Советом Безопасности ООН всеобъемлющего набора показателей по вопросам осуществления его резолюции о женщинах, мире и безопасности,
22. высоко оценивая разработанные Международным учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) руководящие принципы и рекомендации для государств-членов ООН, многосторонних и региональных организаций, Организации Объединенных Наций и гражданского общества по мерам стимулирования разработки и осуществления НПД на основе резолюций 1325 и 1820 СБ ООН, которые изложены в докладе от 24 апреля 2009 года по итогам заседания Института всесторонней безопасности и реализации прав «Инициатива по этической глобализации»,
23. приветствуя создание в ООН новой организационной структуры по гендерным вопросам «ООН-женщины» взамен четырех существующих органов ООН по вопросам женщин, к которой перейдут их мандаты и которая станет полезным механизмом оказания помощи государствам в ликвидации коренных причин

системной дискриминации по половому признаку и сексизма, а значит и коренных причин гендерного насилия в мирное и военное время,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

24. призывает государства-участники разрабатывать применительно к государственным и частным структурам НПД по осуществлению резолюций СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, которые предусматривают принятие мер, указанных в резолюции СБ ООН 1325, в рамках соответствующей политики в области безопасности и обороны, а также внешней политики для достижения следующих целей:
  - поощрять участие женщин в операциях по поддержанию мира и в работе директивных органов;
  - содействовать учету гендерной проблематики во всех операциях по миростроительству;
  - обеспечивать специальную подготовку персонала миссий по поддержанию мира и миростроительству по проблематике гендерного равенства и резолюции 1325;
  - защищать права человека женщин и девочек во время конфликтов и по их завершению;
  - учитывать принцип гендерного равенства в мероприятиях по разоружению, демобилизации и реинтеграции;
  - повышать осведомленность гражданского общества о положениях резолюции 1325;
25. настоятельно призывает государства-участники включать в НПД критерии и показатели эффективности для оценки соблюдения обязательств и измерения прогресса в осуществлении резолюций СБ ООН о женщинах, мире и безопасности;
26. рекомендует государствам-участникам разрабатывать системы мониторинга и оценки результатов осуществления резолюций, включая практику представления регулярных и открытых для общественности отчетов;
27. призывает государства-участники выделять соответствующие кадровые и финансовые ресурсы для разработки НПД, их осуществления и мониторинга хода работы и достигнутых результатов;
28. призывает государства-участники обеспечить в рамках внутреннего законодательства и правовых систем выполнение их обязательств по международным конвенциям, включая защиту женщин от сексуального насилия, уголовное преследование преступников за акты сексуального насилия, обеспечение по закону равной защиты и равного доступа к правосудию для всех жертв сексуального насилия, а также искоренение безнаказанности за сексуальное насилие и формирование соответствующей национальной политики с учетом НПД;
29. рекомендует государствам-участникам поддерживать приоритеты Специального представителя ООН по вопросу сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта;

30. настоятельно призывает государства-участники поддержать принятое в сентябре 2009 года Генеральной Ассамблеей ООН решение о создании в ООН новой организационной структуры по гендерным вопросам в интересах укрепления гендерного измерения деятельности ООН на благо развития равноправного партнерства женщин и мужчин, а также обеспечения для них равного доступа к развитию, правам человека, миру и безопасности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ АРКТИКА

1. Вновь подтверждая комплексный подход ОБСЕ к безопасности, который охватывает военно-политическое, экономическое, экологическое и человеческое измерения и который, в частности, закреплен в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Венском документе 1989 года, Копенгагенском документе 1990 года и в Хельсинкском документе 1992 года,
2. вновь подчеркивая основополагающее значение экологических аспектов принятой в ОБСЕ концепции безопасности,
3. признавая уникальность и уязвимость арктической живой природы и экосистем,
4. признавая, что арктическому региону свойственно мирное межгосударственное сотрудничество и что все заинтересованные, арктические и неарктические, государства несут общую ответственность за обеспечение и в будущем мирного сотрудничества,
5. признавая центральную роль Арктического совета с учетом его членского состава и целей по отношению к вызовам и возможностям Арктики и большое значение привлечения живущих в Арктике коренных народов в качестве постоянных участников Арктического совета,
6. приветствуя Илулиссатскую декларацию первого министерского совещания прибрежных государств Северного Ледовитого океана 2008 года,
7. приветствуя повышение международного интереса к работе Арктического совета,
8. приветствуя проводимые под эгидой Арктического совета переговоры между арктическими странами по разработке соглашения о поиске и спасании,
9. признавая значимость Арктики для глобального климата,
10. будучи обеспокоена высоким уровнем глобального потепления в арктическом регионе и более интенсивным таянием полярного ледового покрова, нежели это ожидалось ранее,
11. будучи обеспокоена широкомасштабными и негативными последствиями климатических изменений для уникальных экосистем и природной среды обитания арктических видов, а также для обеспечения устойчивой жизнедеятельности местных и коренных народов региона,
12. вновь подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву как основу рационального использования Северного Ледовитого океана,
13. признавая повышение геополитического и стратегического значения арктического региона, в частности в связи с возможным нахождением там

существенных запасов нефти и газа и других природных ресурсов, а также с расширением перспектив для морских перевозок,

14. подчеркивая значение четвертого Международного полярного года (2007-2008 гг.) и важность распространения новых научных данных среди более широкой аудитории, и особенно в ответственных за принятие решений кругах, и приветствуя предложение об объявлении международного полярного десятилетия,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. призывает арктические государства к мирному разрешению существующих и будущих споров о границах, в том числе о морских границах, примером чему может служить предварительное соглашение между Россией и Норвегией о делимитации Баренцева моря от 27 апреля 2010 года;
16. призывает государства-участники ОБСЕ и страны, осуществляющие морские перевозки, к разработке эффективных правил для сокращения всех форм загрязнения с судов в Северном Ледовитом океане;
17. призывает государства-участники ОБСЕ и страны, осуществляющие морские перевозки, к усилению действующих и к разработке новых мер по повышению безопасности морского судоходства;
18. призывает государства-участники ОБСЕ и страны, осуществляющие морские перевозки, к принятию согласованных мер по разработке экологически чистой технологии для транспортной и экономической деятельности в Арктике в интересах защиты ее уязвимой природы и образа жизни арктических народов;
19. призывает государства-участники ОБСЕ поддержать прочную основу рационального использования Северного Ледовитого океана всеми арктическими государствами и прочими пользователями Северного Ледовитого океана в рамках существующего всеобъемлющего международно-правового режима регулирования Северного ледовитого океана;
20. призывает государства-участники ОБСЕ к поддержке усилий Международной морской организации (ИМО) по приданию обязательного характера «Руководству по судоходству во льдах»;
21. призывает государства-участники ОБСЕ учесть создаваемые изменениями климата опасности для арктического региона и глобальные последствия активизации таяния полярного ледового покрова в своих позициях к 16-й Конференции сторон, которая состоится в этом году в Канкуне, Мексика;
22. призывает государства-участники ОБСЕ к продолжению исследований по арктической проблематике, включая глобальное потепление в Арктике, по завершению Международного полярного года (2007-2008 гг.), а также к предоставлению доступа к информации, в том числе к научным данным, и допуску в географические районы в научных целях;
23. призывает государства-участники ОБСЕ к принятию мер по предотвращению утраты биоразнообразия в Арктике;

24. вновь подчеркивает резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ по вопросу запрета Европейского союза на товары из тюленя, принятую в Вильнюсе 3 июля 2009 года;
25. подчеркивает роль парламентов и парламентариев и призывает государства-участники ОБСЕ информировать свои парламенты и парламентариев по связанным с Арктикой вопросам и привлекать их к их решению.



**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ОБСЕ**  
**ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТИ**

1. Подтверждая тот факт, что энергетическая безопасность в современных условиях является одним из важнейших факторов, обеспечивающих национальную безопасность любого государства, и ключевым элементом современной мировой политики, затрагивающим интересы всех государств,
2. подразумевая под понятием «энергетическая безопасность» защищенность физических лиц и государства в целом от угроз срыва энергопоставок и нехватки всех видов энергии и энергоресурсов из-за воздействия негативных природных, техногенных, управленческих, социально-экономических, внутри- и внешнеполитических факторов,
3. вновь напоминая, что в условиях рыночной экономики выработанная и переданная энергия является товаром, который должен быть доступным всем заинтересованным сторонам на коммерческих и конкурентных условиях при соблюдении принципов открытости, прозрачности и эффективности,
4. подтверждая, что государства-участники ОБСЕ не должны использовать энергоресурсы в качестве средства достижения политических целей для оказания политического или иных форм давления,
5. особо подчеркивая, что расширение и диверсификация энергетического рынка на пространстве ОБСЕ, в том числе за счет строительства новых транспортных магистралей, приводят к существенному увеличению роли и ответственности государств за обеспечение бесперебойных поставок энергоресурсов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. ссылаясь на решение, принятое на 17-й встрече Совета министров ОБСЕ в Афинах в 2009 году, призывает государства-участники ОБСЕ вносить существенный вклад в обеспечение энергетической безопасности путем укрепления диалога и сотрудничества в этой области;
7. выражает твердую убежденность в том, что коммерческие, политические и иные споры, возникающие между участниками на энергетическом рынке, не должны приводить к перебоям с поставками энергоресурсов на пространстве ОБСЕ.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ  
ПО ПРОБЛЕМЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**

1. Отмечая, что в последние годы нарастает обеспокоенность международной общественности по поводу изменения климата,
2. с удовлетворением отмечая работу в рамках четвертого доклада об оценке, опубликованного в 2007 году Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), в котором говорится об обострении настоятельной потребности в резком сокращении выбросов парникового газа,
3. признавая, что экологические и социальные последствия изменения климата никогда ранее не были продемонстрированы столь наглядно,
4. считая, что настало время для международных переговоров по проблеме изменения климата,
5. считая также, что в настоящее время на карту поставлено обеспечение последовательной и широкомасштабной реализации Киотского протокола (в котором пока установлены лишь обязательства по сокращению выбросов до 2012 года) без каких-либо промежуточных временных перерывов,
6. признавая, что промышленно развитые страны несут историческую ответственность за выбросы парниковых газов, и признавая при этом, что в силу масштабов и характера экономического роста в некоторых крупных странах, находящихся ныне в процессе индустриализации, выбросы парниковых газов ежегодно увеличиваются на миллионы тонн,
7. признавая также, что средоточие основных источников выбросов сдвигается все дальше к югу и что это порождает сложные этические и политические дилеммы, которые неизбежно связаны с принятыми США мерами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. предлагает государствам-участникам ОБСЕ поддержать переговоры по второму этапу реализации Киотского протокола, включая поддающиеся количественной оценке обязательства и сроки сокращения выбросов парниковых газов;
9. призывает государства-участники к выдвижению всевозможных инициатив на предстоящей конференции в Мехико на благо достижения целей, установленных МГЭИК;
10. подчеркивает необходимость избегать любых предложений, бросающих тень сомнения на центральную роль Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) как площадки для переговоров и договоренностей;
11. принимает за ориентир необходимость сокращения общемирового объема выбросов парниковых газов на 50 процентов до 2050 года по сравнению с показателями 1990 года в соответствии с предложением Совета ЕС по

окружающей среде и отмечает, что развивающиеся страны, уязвимые с точки зрения изменения климата, нуждаются в финансовой и технической помощи высокоразвитых промышленных стран для выполнения ими своих задач по уменьшению выбросов без ущерба для их целей в области устойчивого развития;

12. призывает государства-участники развивать такие формы передачи технологии и ресурсов, которые позволили бы находящимся в процессе индустриализации странам и дальше двигаться по пути развития, сокращая при этом влияние последнего на экологическую устойчивость планеты;
13. отмечает, что принципы этой Хартии, согласно которым общая, но дифференцированная ответственность и соответствующие возможности государств-участников должны уважаться, и что смягчение последствий, передача технологий, адаптация и укрепление потенциала имеют жизненно важное значение в борьбе с изменением климата.

## РЕЗОЛЮЦИЯ СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

1. Признавая разнообразие механизмов регионального сотрудничества, имеющих общую цель содействия региональной стабильности, сотрудничеству в области безопасности, расширению прав и возможностей гражданского общества, экологической устойчивости и экономическому развитию в Средиземноморском бассейне,
2. сознавая совпадение приоритетов, инициатив и целей Средиземноморского измерения ОБСЕ и других региональных механизмов сотрудничества,
3. принимая к сведению заинтересованность и активное участие делегаций Ливана, Ливии и членов Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива в мероприятиях ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
4. отмечая рекомендации семинара по вопросам взаимодействия со Средиземноморскими партнерами ОБСЕ, проведенного в 2009 году Хельсинкской комиссией США, и
5. напоминая о работе и выводах Средиземноморских форумов Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Риме (2003), на Родосе (2004), в Свети Стефане (2005), на Мальте (2006), в Портороже (2007), в Торонто (2008) и в Афинах (2009),

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Секретариат ОБСЕ вступить в диалог со Средиземноморским союзом, Европейским союзом, Процессом сотрудничества между странами западной части Средиземного моря (Диалог 5+5), Организацией Североатлантического договора, Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья, Парламентской ассамблеей Евросоюза и государств Средиземного моря, Постоянным комитетом за евросредиземноморское партнерство местных и региональных органов власти, Евросредиземноморской ассамблеей региональных и местных органов власти, Союзом цивилизаций и другими заинтересованными организациями с целью упрощения взаимодействия с проектами в рамках Средиземноморского измерения ОБСЕ;
7. призывает Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ изучить наиболее подходящую формулу подключения Палестинской национальной администрации на устойчивой основе к диалогу и форумам по сотрудничеству в Средиземноморье;
8. настоятельно призывает Секретариат ОБСЕ провести переговоры с целью заключения официальных договоренностей о сотрудничестве между Средиземноморским измерением ОБСЕ и вышеупомянутыми организациями в интересах поощрения уникальных вкладов в процветание Средиземноморья и региональную безопасность;

9. предлагает всем действующим структурам и институтам ОБСЕ изучить возможности обмена кадрами и опытом со Средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству;
10. предлагает Средиземноморским партнерам ОБСЕ по сотрудничеству активно изыскивать возможности для обмена кадрами и опытом с государствами-участниками ОБСЕ;
11. настоятельно призывает Средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству направлять работоспособные делегации для участия в миссиях ОБСЕ по наблюдению за выборами;
12. настоятельно призывает Средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству приглашать на свои выборы ОБСЕ и другие международные миссии по наблюдению;
13. предлагает государствам-участникам ОБСЕ и Средиземноморским партнерам по сотрудничеству вносить вклады в Фонд партнерства в поддержку средиземноморских семинаров-практикумов по актуальным проблемам и разрабатывать проекты практического сотрудничества с действующими структурами и институтами ОБСЕ;
14. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ поощрять взаимодействие с ОБСЕ в рамках их дипломатических отношений с Ливаном, Сирией, Ливией и членами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива;
15. призывает ОБСЕ рассмотреть возможность дальнейшего укрепления своего Средиземноморского измерения, в том числе путем распространения партнерских отношений по сотрудничеству на все заинтересованные средиземноморские государства.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ПРАВО ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ И БЕЖЕНЦЕВ**  
**НА ВОЗВРАЩЕНИЕ В СВОИ МЕСТА ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

1. Напоминая принятую в Женеве в 1951 году Конвенцию ООН о статусе беженцев и Дополнительный протокол к ней, а также высоко оценивая деятельность Верховного комиссара ООН по делам беженцев по обеспечению прав и благосостояния беженцев на основе изыскания долговременных решений, которые позволят беженцам начать новую жизнь в условиях уважения их достоинства и мира,
2. напоминая принятую на Стамбульской встрече на высшем уровне Хартию европейской безопасности ОБСЕ, в которой подтверждается неприятие государствами-участниками ОБСЕ любой политики этнических чисток или массового выдворения и их обязательства содействовать добровольному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в условиях уважения их достоинства и безопасности,
3. памятуя о человеческих тяготах и правовом вакууме, причиной которых стало затянувшееся перемещение в результате конфликтов в начале 1990-х годов в Грузии, и признавая, что чем продолжительнее период перемещения населения, тем трудней обеспечить ему надлежащую защиту,
4. признавая страдания гражданского населения во время войны в Грузии в августе 2008 года и после нее и выражая в этой связи сожаление,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. настоятельно призывает стороны в конфликте в Грузии полностью соблюдать договоренности от 12 августа и 8 сентября 2008 года и предлагает им продолжать диалог в рамках обсуждений в Женеве;
6. считает, что возвращение в условиях безопасности и уважения достоинства внутренне перемещенных лиц и беженцев внутри Грузии и из-за ее границ имеет первостепенное значение и насущно необходимо;
7. в этой связи призывает участвующие стороны к сотрудничеству в нахождении путей содействия скорейшему добровольному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц с обеих сторон в свои дома происхождения в условиях безопасности и уважения достоинства.

## РЕЗОЛЮЦИЯ СОГЛАСОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА С ОХРАНОЙ ПРИРОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ

1. Принимая во внимание, что сельскохозяйственное производство является ключевым элементом экономики государств-членов, обеспечивающим поставку экосистемных продуктов, способствующим мировой продовольственной безопасности, достижению цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ 1), а также занятости непосредственно в самом производственном секторе и в смежных с ним секторах,
2. принимая во внимание, что земли, покрытые (полу) естественной растительностью, позволяют получать такие экосистемные продукты, как древесина и восстановительный отдых, а также такие важнейшие экосистемные услуги, как секвестрация углерода, биоразнообразие флоры и фауны, водно-болотные угодья, круговорот питательных веществ и стабилизация климата, причем все это содействует достижению ЦРТ 7, а также занятости в лесной промышленности, индустрии отдыха и сфере охраны природных ресурсов и в примыкающих к ним секторах,
3. признавая, что необходимость прокормить 9 миллиардов человек в 2050 году потребует значительного увеличения сельскохозяйственного производства, по оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) на 70%, и что в случае достижения этой цели за счет расширения обрабатываемых площадей будет нанесен существенный ущерб природным экосистемам, в том числе наземным и подземным запасам углерода; и что необходимо уделять должное внимание изысканию иных способов достижения продовольственной безопасности в будущем (интенсификация производства; повышение эффективности послеурожайных технологий и структуры потребления; изменение рациона питания),
4. признавая, что две эти сферы (сельскохозяйственные системы и природные экосистемы), как представляется, далеко отстоят друг от друга с точки зрения науки и политики, одновременно претендуя на ограниченное количество земель, зачастую в условиях их нехватки; что ФАО и другие под влиянием продовольственного кризиса 2008 года и ЦРТ 1 призывают к увеличению сельскохозяйственного производства, в то время как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другие с учетом конвенций об изменении климата (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата), о биоразнообразии (Конвенция о биологическом разнообразии) и о деградации и опустынивании земель (Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием), а также ЦРТ 7 призывают к расширению охраняемых земель и биоразнообразия,
5. отмечая, что заинтересованность в биотопливе, с одной стороны, а основные международные организации и природоохранные задачи и нормативы, с другой, позволяют представить более полную картину нарастания притязаний на землю,

6. подчеркивая, что для будущего блага планеты Земля крайне необходимо, чтобы и то и другое направление землепользования рассматривались на адекватной и комплексной основе, а не в отрыве друг от друга,
7. подчеркивая также концепцию беспримысленных ситуаций, согласно которой одновременно ведется работа по достижению ЦРТ 1 и ЦРТ 7, и соглашаясь с мнением о том, что целостный подход на основе компромиссов позволит добиться более оптимального использования земель по сравнению с подходом, при котором различные участники и субъекты стремятся усиленно продвигать свои интересы,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает государства-участники ОБСЕ поощрять исследования и программы по комплексной проработке и оптимизации вариантов сельскохозяйственного, рекреационного и естественного использования земель;
9. предлагает государствам-участникам ОБСЕ обмениваться опытом, делиться успехами и неудачами и разрабатывать программные документы, стимулирующие научные исследования и разработки и отражающие политическую волю стремиться к оптимизации землепользования с точки зрения сельского хозяйства, пастбищного хозяйства, индустрии отдыха, товарного лесонасаждения, природных экосистем и биоразнообразия.



**РЕЗОЛЮЦИЯ  
СТАТУС ЭКСПЕРТОВ  
В КОНТЕКСТЕ ПРОЦЕССОВ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ**

1. Принимая во внимание все возрастающую роль экспертов в процессах принятия политических и судебных решений в национальных и международных организациях,
2. отмечая, что беспристрастность и квалификация экспертов могут ставиться под сомнение при работе над такими крупными проблемами, как финансовый кризис, пандемия свиного гриппа, глобальное потепление, генномодифицированные продукты или авиационная безопасность,
3. учитывая, что недостаточная независимость или беспристрастность могут стать причиной злоупотребления правосудием или вынесения ошибочных решений на национальном и международном уровнях,
4. указывая на угрозу демократии в случае оспаривания независимости и беспристрастности экспертов,
5. считая, что принцип транспарентности, которую на законных основаниях требуют демократически избранные национальные органы, должен применяться и в отношении международных институтов,
6. принимая во внимание значимость повышения качества участия таких экспертов в процессах принятия решений и судебных разбирательствах с помощью общих мер,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. предлагает государствам-участникам ОБСЕ продолжать сотрудничать с другими международными организациями в целях содействия формированию и применению этических норм в области экспертной деятельности;
8. указывает на необходимость определения статуса экспертов на основе международно признанных критериев квалификации, объективности и беспристрастности и соответствия наивысшим научным, профессиональным и техническим стандартам;
9. рекомендует разработать эталонный аппарат, с помощью которого директивные органы, стороны в судебных разбирательствах и сами эксперты могли бы получать информацию о рамках юрисдикции экспертов;
10. рекомендует принять кодекс поведения, устанавливающий стандарты в отношении доклада экспертов в качестве объективного инструмента принятия решений, позволяющего отделять фактическую сторону дела от собственно мнений.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ,**  
**СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ**

1. Исходя из того, что принятие в 2000 году Декларации тысячелетия стало важнейшей вехой в контексте общемирового сотрудничества в двадцать первом веке,
2. особо отмечая, что впервые в истории Организации Объединенных Наций была выработана «дорожная карта» в области ликвидации бедности и поощрения развития,
3. подчеркивая важность ее выполнения в формате восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), и 21 поддающегося измерению целевого показателя, которые впервые демонстрируют связь между бедностью и голодом, здравоохранением, образованием, равноправием полов и экологической устойчивостью и глобальным партнерством, и заставляют признать, что достижение прогресса в этих областях является общей ответственностью,
4. признавая, что достигнутый до сего времени прогресс носит неравномерный характер и что ему угрожают продовольственный, экономический и финансовый кризисы,
5. выражая сожаление по поводу того шокирующего обстоятельства, что в наше время миллиард человек страдают от голода, девять миллионов детей ежегодно не доживают до пяти лет и более пятисот тысяч женщин ежегодно умирают во время беременности или родов,
6. будучи обеспокоена тем, что остается всего пять лет до 2015 года, т.е. до срока достижения ЦРТ, а ныне существует реальная опасность того, что они могут быть не достигнуты или даже могут быть сорваны из-за отсутствия приверженности делу их осуществления,
7. будучи убеждена, что достижение универсального развития зависит в большей степени от уважения человеческого достоинства, защиты права на жизнь и подлинной солидарности между богатыми и бедными странами, чем от технических и административных решений,
8. будучи убеждена, что этот вопрос зависит от политической воли,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает государства-участники публично заявить о своей поддержке достижения ЦРТ;

10. призывает также парламентариев своих государств-участников пропагандировать план спасения ЦРТ, который предусматривает:
- a) план чрезвычайного финансирования;
  - b) обязательство в отношении качества помощи и конструктивный подход к развитию; и
  - c) стратегию эффективного решения каждой проблемы.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬ**

1. Вновь подтверждая глобальный подход ОБСЕ к человеческому, военно-политическому и экономико-экологическому аспектам безопасности,
2. признавая преимущества и выгоды для человеческого общества и социального развития от использования достижений в сфере коммуникационных и информационных технологий, включая Интернет и социальные сети, которые упрощают проведение финансовых операций, межличностное и межкультурное общение и понимание, а также тот факт, что этими преимуществами и выгодами должны пользоваться все, в том числе дети, совершеннолетняя молодежь и женщины, не опасаясь домогательств, эксплуатации, мошенничества и иных форм преступной деятельности,
3. признавая, что в современном мире в условиях технологического прогресса государства и граждане сталкиваются с трансграничными угрозами различного происхождения,
4. подчеркивая тот факт, что кибератаки превратились в серьезную и переменную по своим формам угрозу безопасности и продолжают происходить в различных местах в регионе ОБСЕ,
5. признавая важнейшее значение сотрудничества между всеми правительствами для успешного противодействия современным рискам в области безопасности,
6. вновь подтверждая Астанинскую декларацию 2008 года и содержащуюся в ней резолюцию по кибербезопасности и киберпреступности, в которой признается, что кибератаки являются серьезным вызовом для правительств, поскольку они способны дестабилизировать общество, ставить под угрозу работу общественных служб и функционирование жизненно важной государственной инфраструктуры,
7. отмечая, что некоторые последствия кибератаки на важнейшие объекты государственной инфраструктуры по своему характеру не отличаются от последствий обычного акта агрессии,
8. подтверждая способность ОБСЕ функционировать в качестве регионального механизма поддержки, координации и мониторинга разработки и реализации национальных программ в данной области на основе совершенствования и продолжения уже существующих программ, связанных с различными аспектами кибербезопасности и киберпреступности,
9. подтверждая роль парламентариев в борьбе с угрозами безопасности путем принятия законов, предусматривающих наказание за совершение киберпреступлений и наделяющих правоохранительные органы достаточными полномочиями для выявления и расследования киберпреступлений и судебного преследования за их совершение, как на внутригосударственном, так и на международном уровнях; а также их роль в проведении исследований о характере этой угрозы в целях корректировки законодательства,

10. с удовлетворением отмечая, что несколько государств-участников ОБСЕ уже разработали и приняли меры по противодействию различным видам киберугроз,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает продолжить обсуждение на международных форумах вопроса об эффективном противодействии использованию киберпространства в преступных, и особенно в террористических, целях в интересах повышения действенности расследований, сбора доказательств в электронной форме и уголовного процесса, а также содействовать улучшению результативности и оперативности международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, признавая при этом необходимость защиты законных интересов в области использования и развития информационных технологий;
12. призывает международное сообщество к расширению сотрудничества и обмена информацией в области кибербезопасности и киберпреступности, например, через посредство НАТО, Парламентской ассамблеи Совета Европы и других органов, в целях эффективного реагирования на исходящие из киберпространства угрозы;
13. призывает международное сообщество согласовать конкретные меры по противодействию киберугрозам, в том числе создать универсальные правила поведения в киберпространстве;
14. обращает внимание на необходимость изменения существующего законодательства о кибербезопасности и киберпреступности, в частности, с помощью принятия положений, касающихся:
- a) правонарушений против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных и систем;
  - b) правонарушений, связанных с использованием компьютерных средств, включая подлог и мошенничество с использованием компьютерных технологий;
  - c) правонарушений, связанных с нарушением авторского права;
  - d) правонарушений, связанных с контентом, например с детской порнографией, включая надлежащее сотрудничество с провайдерами Интернет-услуг, в рамках которого они бы информировали власти о случаях сексуальной эксплуатации детей в Интернете;
15. поощряет изучение дополнительных мер, включая согласование соответствующего внутригосударственного законодательства и создание сетей прямой связи с целью повышения эффективности международного сотрудничества в области кибербезопасности и киберпреступности;
16. настоятельно призывает все заинтересованные стороны добросовестно стремиться к согласованию путем переговоров решений в области кибербезопасности и киберпреступности ради достижения комплексного и долгосрочного урегулирования на основе норм и принципов международного права, защищающих основные права человека, как это предусмотрено Конвенцией Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Международным пактом Организации Объединенных Наций о

гражданских и политических правах 1966 года и другими действующими международными договорами о правах человека, в которых подтверждаются право каждого беспрепятственно придерживаться своих убеждений и право на их свободное выражение, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ, права, касающиеся невмешательства в личную жизнь, и право на охрану личных данных;

17. подчеркивает потребность в оценке эффективности действующих мер и в их дополнении с учетом накопленного опыта в целях изыскания общих ответов на развитие новых информационных технологий при обеспечении сотрудничества между государствами и частным сектором на основе стандартов и ценностей ОБСЕ.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ МИГРАЦИЯ КАК ПОСТОЯННЫЙ ВЫЗОВ ОБСЕ**

1. Вновь подтверждая свою резолюцию «Трудовая миграция в Центральной Азии» (Вильнюсская декларация 2009 года), резолюцию «Признание экономического, культурного, политического и социального вклада мигрантов» (Астанинская декларация 2008 года) и главу II Киевской декларации (2007 года),
2. напоминая принятые в рамках ОБСЕ обязательства в отношении миграции, подтвержденные в решении о регулировании миграции № 5/09 министерской встречи,
3. учитывая, что миграция будет оставаться одним из определяющих факторов экономики, культуры и общественной жизни государств-участников ОБСЕ в условиях повышения спроса на трудовые ресурсы, которые могут обеспечить общины мигрантов, в связи с приростом престарелых слоев населения в Европе,
4. подчеркивая обязанность государств-участников поощрять и обеспечивать уважение человеческого достоинства в любых обстоятельствах, в том числе при решении вопросов законной и незаконной миграции, а также при обращении с просителями убежища,
5. признавая, что миграция имеет положительные и отрицательные последствия и что необходим сбалансированный, комплексный и основанный на сотрудничестве подход к этому явлению для реалистичного использования открывающихся в связи с ним возможностей и урегулирования возникающих вызовов, как для стран происхождения, так и для стран назначения,
6. подчеркивая, что такой сбалансированный подход требует глубоких знаний о жизни мигрантов, их чаяниях и средствах существования,
7. признавая, что регулирование миграционных потоков абсолютно необходимо, поскольку свободный наплыв людей неизбежно вызовет возникновение непредвиденных и чреватых угрозами безопасности ситуаций, наносящих ущерб мигрантам, странам происхождения и странам назначения, но при этом считая неприемлемым называть въехавших без надлежащих документов мигрантов «незаконными», ибо ни один человек не приходит в этот мир незаконно,
8. сознавая, что хорошие отношения, сотрудничество и координация действий между странами происхождения и странами назначения имеют жизненно важное значение для эффективного регулирования миграционных потоков,
9. подчеркивая, что перед выездом из своих стран мигранты имеют право на получение достоверной информации об условиях жизни и работы, которых они могут ожидать в стране назначения, равно как и тот факт, что мигранты обязаны сами обстоятельно ознакомиться со страной, в которой они планируют начать новую жизнь,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. высоко оценивает работу Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в области миграции, включая продвижение комплексного и основанного на сотрудничестве подхода к эффективному регулированию миграции, издание «Руководства по политике трудовой миграции с учетом гендерных аспектов» и совместную подготовку с партнерами (Бюро по демократическим институтам и правам человека и Международной организацией по миграции (МОМ)) учебных пособий для инструкторов по вопросам регулирования трудовой миграции, совместную конференцию ОБСЕ-МОМ по использованию сбережений и инвестиций мигрантов в целях развития и скоординированный сбор данных в порядке создания прочной основы для выработки политики; и призывает государства-участники ОБСЕ обеспечивать финансирование этих и сопутствующих мероприятий в будущем;
11. призывает государства-участники ОБСЕ к активизации усилий по борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов и к развитию международного сотрудничества в этой области, в частности между национальными полицейскими органами государств-участников;
12. призывает государства-участники ОБСЕ к укреплению сотрудничества между ведущими органами по вопросам миграции и убежища, в частности Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ), Международным комитетом Красного Креста (МККК) и международными и национальными неправительственными организациями;
13. призывает государства-участники ОБСЕ при выработке и осуществлении политики в области трудовой миграции уделять особое внимание положению женщин-мигрантов и признавать экономический вклад мигрантов, как в страны назначения, так и (за счет перевода денежных средств, сбережений, капиталовложений и приобретения новых трудовых навыков) в страны их происхождения;
14. предлагает государствам-участникам обеспечить мигрантам и, в частности, просителям убежища право на образование в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка;
15. обращается с призывом к государствам-участникам принять и выполнять законы о борьбе с дискриминацией в сфере занятости и взаимодействовать с частным сектором в целях выработки инициатив о профилактических мерах, включая программы облегчения выхода уязвимых групп на рынок труда и борьбы с дискриминационной практикой на рабочем месте;



16. рекомендует государствам-участникам принимать меры по расширению знаний и накоплению данных о миграционных потоках, уделяя при этом внимание гендерному измерению (трудовой) миграции и общин мигрантов в целом, как на уровне органов по выработке политики, так и на уровне общественности, в целях налаживания реалистичного и уважительного обсуждения позитивных и негативных аспектов одного из величайших вызовов двадцать первого века, а также способов формирования эффективной, гуманной и справедливой политики и программ в области регулирования миграции.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ПОМОЩИ БЕЖЕНЦАМ**

1. Напоминая Вильнюсскую декларацию и, в частности, резолюцию о «руководящих принципах оказания помощи и содействия беженцам», в которой говорится, что «главная цель беженцев [ ... ] состоит в возвращении к своей обычной жизни в своей стране в их собственной культурной и социальной среде как можно скорее после исчезновения опасности»,
2. напоминая также, что в вышеупомянутой резолюции государствам-участникам ОБСЕ предлагается «применять, когда это возможно, ускоренные процедуры [ ... ] оказания помощи и содействия как можно ближе к стране происхождения беженцев»,
3. подчеркивая необходимость принятия мер для облегчения тягот и страданий людей, уже вынесших на своих плечах основной груз материальных, физических и психологических потерь, поскольку они были вынуждены покинуть свои страны и разорвать семейные и социальные узы в силу таких серьезных причин, как вооруженные конфликты, природные и экологические катастрофы или голод,
4. будучи обеспокоена тем, что просителям убежища обычно не предоставляется право на работу или же им разрешается работать лишь по истечении определенного периода времени, из-за чего люди нередко вынуждены жить в нечеловеческих условиях, особенно в странах с недостаточными возможностями для приема приезжающих, в результате чего они легко становятся жертвами эксплуатации или даже современного рабства,
5. отмечая также, что из-за географического положения некоторых стран просителям убежища до них легче добраться, чем до других, в связи с чем возникают реальные диспропорции в количестве принимаемых беженцев,
6. учитывая также, что из-за таких диспропорций иногда может происходить перенасыщение принимающей способности государств, в которые прибывает наибольшее количество беженцев, что в конечном итоге влечет за собой снижение количественного и качественного уровня оказываемых им услуг,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ согласовать между собой договоренности и процедуры, способствующие более равномерному распределению потоков беженцев, которые были или будут приняты, учитывая также при этом такие критерии, как географическая или культурная близость к стране происхождения и плотность населения в стране назначения, в интересах создания оптимальных жизненных перспектив для всех, включая население принимающих стран, а также предоставления просителям убежища или беженцам возможности начать новую жизнь, вернуться на родину, в свою культурную и социальную среду как можно скорее после исчезновения опасности.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ОБСЕ ПО ПООЩРЕНИЮ СВОБОДЫ РЕЛИГИИ**  
**И ОТДЕЛЕНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЩИН ОТ ГОСУДАРСТВА**

1. Признавая, что свобода религии является одним из основных прав человека, по своему существу связанным с уважением человеческого достоинства,
2. вновь подтверждая бесспорную ценность Всеобщей декларации прав человека, принятой Организацией Объединенных Наций в 1948 году, в статье 18 которой говорится, что «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии» и, далее, что «это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов»,
3. напоминая, что право на свободу религии, связанное с правом на свободу убеждений и на их свободное выражение, имеет также тесную связь с правами на свободу собраний и ассоциаций, закрепленными в качестве прав человека в упомянутой Всеобщей декларации прав человека (статьи 19 и 20),
4. памятуя о том, что право на свободу религии и связанные с ним права закреплены в качестве основных гражданских прав в нормативных документах и в практике всех демократических государств, руководствующихся принципом верховенства закона,
5. сознавая, что свойственное нашим обществам значительное разнообразие, определяемое их внутренним культурным разнообразием и миграционными потоками, требует расширения свободы религии применительно как к отдельным лицам, так и к общинам,
6. будучи обеспокоена ситуациями, в которых определенные толкования религиозных традиций с фундаменталистских или экстремистских позиций становятся причиной возникновения напряженности между религиозными объединениями, иногда одновременно с этническими конфликтами,
7. подчеркивая, что здравая концепция секуляризма основана на охвате и уважении всех властных инстанций и направлена на содействие постоянному диалогу между институтами (например, местными, региональными и международными) и религиозными общинами, признавая идентичность, самоорганизацию, структуру и особую роль последних,
8. поддерживая мнение о том, что религиозные объединения должны уважать права человека всех граждан, в том числе своих собственных членов, а также законный демократический правопорядок, которым определяются параметры их присутствия в обществе, и независимость политической сферы как пространства, на котором действие законодательства и принципов государственного управления распространяется на всех,
9. сознавая, что сосуществование граждан, имеющих различные убеждения, но равные права, должно регулироваться принципом терпимости, а принципом

справедливого отделения религиозных общин от государства должны определяться отношения между государствами и религиозными объединениями в духе уважения и взаимного признания их независимости, не исключая при этом принципа взаимодействия, обязывающего государственную администрацию и религиозные объединения сотрудничать во всех случаях, когда это необходимо для общего блага,

10. желая содействовать столь необходимому диалогу между религиозными объединениями, который, будучи элементом межкультурного диалога, должен послужить каналом для сближения различных отдельных лиц и общин вокруг демократических ценностей и принципов свободы, равенства и справедливости, призванных одухотворять нашу совместную жизнь в обществе,
11. подчеркивая положения принятого в 2003 году документа «Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в двадцать первом веке», согласно которым «уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности», вследствие чего «появлению целого ряда потенциальных угроз могут способствовать систематические нарушения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» (пункт 4),
12. выражая согласие с положением упомянутого документа о стратегии ОБСЕ, в котором утверждается, что «практика, связанная с дискриминацией и нетерпимостью, не только угрожает безопасности отдельных лиц, но и способна служить причиной более широкомасштабных конфликтов и насилия», включая этническую и религиозную напряженность (пункт 12),
13. настаивая в соответствии с указанным документом на том, что «дискриминация и нетерпимость относятся к числу факторов, которые способны провоцировать конфликты, подрывающие безопасность и стабильность», а также на том, что «государства-участники, органы и институты ОБСЕ, Секретариат и многие операции ОБСЕ на местах занимаются деятельностью, которая направлена против угроз, связанных с дискриминацией и нетерпимостью» (пункты 36 и 37),
14. принимая во внимание обращения к ОБСЕ государств, политических партий, религиозных общин, организаций гражданского общества, НПО и различных органов власти с призывами поддержать прогресс в защите свободы религии, подкрепляя тем самым принцип отделения религиозных общин от государства в качестве гарантии свободы религии,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. признает, что свобода религии связана с человеческим достоинством и, как таковая, заслуживает такого же уважения;
16. вновь подтверждает бесспорную ценность права на свободу религии, а также связанных с ним прав на свободу убеждений и на их свободное выражение, на собрания и ассоциации, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года;

17. принимая во внимание, что право на свободу религии и связанные с ним права признаны в нормативных документах и в политической практике всех демократических государств, руководствующихся принципом верховенства права;
18. призывает к расширению свободы религии применительно к отдельным лицам и общинам в свете достижения нашими обществами более высокой степени религиозного разнообразия в результате формирования более широкого культурного разнообразия, в немалой мере под влиянием миграционных потоков;
19. призывает к искоренению форм поведения, которые основаны на нетерпимости и отчуждении и которые служат поводом для определенных фундаменталистских или экстремистских толкований, вызывающих нарастание религиозной напряженности, зачастую одновременно с этническими конфликтами;
20. призывает к достижению прогресса в деле эффективного отделения религиозных общин от государства, понимаемого как нейтралитет по отношению к религиозным объединениям и неизменное уважение социальной и культурной значимости религиозного опыта, с учетом того, что такое отделение является политической предпосылкой и правовой гарантией демократического сосуществования отдельных лиц и общин, принадлежащих к различным религиозным объединениям, а также между ними и теми, кто не имеет религиозной принадлежности;
21. призывает религиозные объединения уважать права человека всех граждан, в том числе своих членов, а также законный демократический правопорядок, которым определяются параметры их присутствия в обществе, и независимость политической сферы как пространства, на котором законодательство и принципы государственного управления распространяются на всех;
22. призывает государства и их соответствующие правительства обеспечивать в своих обществах мирное сосуществование на основе принципа уважения; политический порядок, базирующийся на принципе отделения религиозных общин от государства; и отношения между государственной администрацией и религиозными объединениями, выстроенные в духе сотрудничества;
23. призывает политические и академические институты, гражданское общество и религиозные объединения в соответствии с положениями решения ОБСЕ «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию» (30/11/2007) обеспечивать налаживание отдельными заинтересованными лицами и религиозными объединениями необходимого диалога между ними в целях содействия в рамках межкультурного диалога сближению на основе общепринятых демократических ценностей и принципов свободы, равенства и справедливости, которые должны послужить фундаментом для строительства социального порядка, предусматривающего вклад всех членов общества;
24. вновь подтверждает концепцию глобальной и всеобъемлющей безопасности, которая постепенно сформировалась в рамках ОБСЕ и которая включает

предотвращение и устранение в рамках надлежащих организационных мер коренных причин религиозной напряженности и этнических конфликтов, вызываемых различными формами дискриминации или нетерпимого поведения, от которых могут страдать отдельные лица или общины в силу своих религиозных убеждений или по иным мотивам совести.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ЗАЩИТА ПРОВОДЯЩИХ РАССЛЕДОВАНИЯ ЖУРНАЛИСТОВ**

1. Напоминая Стамбульский документ 1999 года, в котором наши лидеры подчеркнули, что «коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ», затрагивая многие аспекты безопасности, экономического и человеческого измерений,
2. особо отмечая, что на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне государства-участники обязались наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности; лучше использовать существующие международные инструменты и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией; и взаимодействовать с НПО, которые борются за формирование атмосферы единодушного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции,
3. подчеркивая ответственность государств-участников за поддержку права на свободу мнений и их выражения, включая право средств массовой информации собирать, сообщать и распространять информацию, новости и мнения,
4. признавая, что законы о клевете зачастую используются в целях наказания за правдивые заявления, а также за мнения, сатирические замечания, инвективы и даже юмор,
5. особо отмечая уникальную и жизненно важную роль независимых средств массовой информации и занимающихся журналистскими расследованиями журналистов в разоблачении коррупции и укреплении таким образом демократического общества,
6. признавая, что свободным и отражающим плюрализм взглядов средствам массовой информации, пользующимся в своей редакционной политике максимальной независимостью от политического и финансового давления, предстоит сыграть важную роль в обеспечении транспарентности,
7. полностью сознавая, что проводящие расследования журналисты часто становятся жертвами гонений со стороны властей и других кругов, административных и судебных мер, включая тюремное заключение, а также жестоких нападений и убийств за свою журналистскую деятельность, и
8. будучи глубоко обеспокоена безнаказанностью в случаях, связанных с жестокими нападениями или убийством журналистов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. заявляет о своей поддержке жизненно важной работы проводящих расследования журналистов, направленной на укрепление демократии, прав человека и верховенства права; и

10. призывает государства-участники ОБСЕ:

- a) обеспечивать, чтобы их законы, правила, практика и политика способствовали свободной передаче информации и доступу к ней общественности, включая использование сети Интернет и других современных коммуникационных технологий;
- b) отменить законы о клевете, в которых устанавливается уголовная ответственность за дискредитацию, оговор и очернение кого-либо или чего-либо;
- c) воздерживаться от введения в действие имеющих широкую сферу применения и туманно сформулированных законов о национальной безопасности и «экстремизме»;
- d) устранить административные и другие препоны, мешающие проводящим расследования журналистам заниматься своей профессиональной деятельностью;
- e) полностью соблюдать право журналистов не раскрывать свои источники информации;
- f) проводить оперативные и обстоятельные расследования угроз и физических посягательств на проводящих расследования журналистов; и
- g) строго наказывать всех ответственных за убийства проводящих расследования журналистов;

11. соглашается рассмотреть меры по привлечению внимания к важнейшей роли журналистов в укреплении демократии, прав человека, верховенства права, включая восстановление ежегодной премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и демократии.



**РЕЗОЛЮЦИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА  
В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

1. Учитывая, что вопросы, связанные с отношением к национальным меньшинствам, могут стать источником межгосударственных трений и входят в число основных причин затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ,
2. ссылаясь на рекомендации, содержащиеся в заявлении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) по вопросам «Суверенитета, ответственности и национальных меньшинств» (2001), в «Докладе о привилегиях для национальных меньшинств со стороны «родственного государства» (2001) Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), а также в Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992),
3. ссылаясь на обязательства по защите национальных меньшинств, закрепленные в конвенциях и декларациях Организации Объединенных Наций, хельсинкском Заключительном акте, резолюциях Парламентской ассамблеи ОБСЕ и основных документах ОБСЕ,
4. выражая признательность Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) за проводимую им ценную работу,
5. приветствуя «Большанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях» ВКНМ, в которых показано, каким образом государства могут поддерживать меньшинства за рубежом в сотрудничестве с государствами их проживания, не создавая при этом видимости угрозы и снимая традиционные опасения по поводу такого их участия,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. рекомендует государствам-участникам ОБСЕ принять политическую декларацию в поддержку «Большанских рекомендаций о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях» и согласиться следовать изложенным в них принципам;
7. призывает государства воздерживаться от принятия односторонних мер, в том числе от предоставления иностранцам на основании их этнических, культурных, лингвистических, религиозных или исторических связей льгот, которые имеют своей целью или следствием нарушение принципа территориальной целостности, а также воздерживаться от прямой или косвенной поддержки инициатив подобного рода со стороны негосударственных субъектов;
8. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ при предоставлении гражданства проживающим за рубежом лицам обеспечивать соблюдение принципа дружественных и добрососедских отношений и территориальной целостности и суверенитета и воздерживаться от массового предоставления

гражданства, даже если двойное гражданство разрешено в государстве проживания;

9. заявляет, что Парламентская ассамблея ОБСЕ будет продолжать заниматься вопросом национальных меньшинств в межгосударственных отношениях.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ЗАПРЕЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ**  
**СЕКСУАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ ИЛИ ГЕНДЕРНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ**

1. Принимая во внимание, что согласно международному праву все люди рождаются свободными и равными,
2. исходя из того, что этот принцип не допускает исключений и предусматривает право на свободное выражение своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые являются важным элементом личности человека,
3. отмечая при этом, что на государственном уровне все еще сохраняется гомофобия и что лесбиянкам, геем, бисексуалам и транссексуалам (ЛГБТ) отказано в правах на свободу выражения, свободу собраний и в других основных правах в некоторых государствах-участниках ОБСЕ,
4. будучи убеждена, что ОБСЕ обязана недвусмысленно высказаться в поддержку уважения и недискриминации с тем, чтобы все люди могли с достоинством жить во всех ее государствах-участниках независимо от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности,
5. приветствуя принятие определенными государствами мер по борьбе с дискриминацией, затрагивающей ЛГБТ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает государства-участники обеспечивать соблюдение в соответствии с международными стандартами в области прав человека основных прав лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов, включая свободу самовыражения, свободу собраний и свободу ассоциаций;
7. осуждает разжигание ненависти и любые дискриминационные или оскорбительные заявления в отношении принадлежащих к ЛГБТ лиц или групп;
8. призывает государства-участники принять законы о запрещении любых форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;
9. призывает также государства-участники отменить законы, носящие дискриминационный характер по отношению к лицам, принадлежащим к ЛГБТ, в соответствии с постановлениями Европейского суда по правам человека;
10. призывает государства-участники подписать и ратифицировать Протокол №12 к Европейской конвенции о правах человека, предусматривающий общее запрещение дискриминации;
11. признает преследование за сексуальную ориентацию или гендерную идентичность человека основанием для предоставления убежища в порядке применения инструктивной записки УВКБ от 21 ноября 2008 года о заявлениях беженцев, связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПРАВА ЖЕНЩИН И РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ**

1. Признавая, что проблемы репродуктивного здоровья остаются основной причиной заболеваемости и смертности среди женщин детородного возраста по всему миру,
2. будучи обеспокоена тем, что подавляющее большинство случаев нежелательной беременности, материнской смертности и инвалидности, заражения инфекциями, передающимися половым путем, в том числе ВИЧ, сексуального насилия и иных проблем, связанных с репродуктивной системой и сексуальной жизнью, выпадает на долю неимущих женщин,
3. подтверждая, что, по данным Всемирной организации здравоохранения, начиная с 1980 года от преимущественно предотвратимых осложнений при беременности, родах и небезопасном аборте ежегодно умирает около полумиллиона женщин и девочек-подростков,
4. напоминая, что достижение согласованной на международном уровне цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ 5) – сократить на 75% коэффициент материнской смертности и обеспечить всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья – является наименее вероятным по сравнению с другими ЦРТ, о чем говорится в принятой резолюции по вопросам материнской смертности в Вильнюсской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2009 года,
5. выражая глубокую обеспокоенность тем, что высокий уровень предотвратимой материнской смертности в регионе ОБСЕ связан с факторами гендерного неравенства, включающими насилие, в том числе сексуальное насилие в отношении женщин и девочек, отсутствие доступа к противозачаточным средствам, небезопасные аборты или недоступность аборта, нехватку образования и экономических возможностей, недостаточное участие в процессе принятия решений, многочисленные формы дискриминации, а также неравенство в доступе к услугам здравоохранения и медицинским учреждениям, особенно для женщин и девочек,
6. признавая, что полное и равное осуществление женщинами своих прав человека, в том числе права на сексуальное и репродуктивное здоровье, абсолютно необходимо для достижения мирного и благоприятного демократического развития в регионе ОБСЕ, о чем особо говорится в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства,
7. будучи обеспокоена тем, что Восточная Европа и Центральная Азия представляют собой единственный регион, в котором уровень заболеваемости ВИЧ продолжает возрастать и число ВИЧ-инфицированных достигло 1,5 миллионов человек и учитывая, что согласно докладу Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) «Развитие эпидемии СПИДа, 2009» Украина и Российская Федерация охвачены исключительно сильными и продолжающимися

нарастать эпидемиями общенационального масштаба и что в Украине зарегистрирован самый высокий во всей Европе показатель заболеваемости,

8. напоминая ЦРТ 6 – остановить и снизить распространение ВИЧ/СПИДа к 2015 году, подтверждая рекомендации ЮНЭЙДС увязать профилактику ВИЧ с оказанием услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и юридической помощью женщинам и учитывая, что целенаправленные усилия по работе с лицами, входящими в группы риска и не имеющими доступа к услугам по охране репродуктивного и сексуального здоровья, позволят ввести в действие более продуманные, экономичные и действенные программы,
9. признавая положение Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, согласно которому «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения»,
10. ссылаясь на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую декларацию и Платформу действий, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию и конференции по рассмотрению хода их осуществления, а также на обязательства по сокращению материнской смертности и обеспечению всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, в том числе зафиксированные в Декларации тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) 2000 года, Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и в других соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. вновь призывает государств-участников к расширению политических усилий и увеличению финансовых ресурсов с целью сокращения младенческой и материнской смертности и достижения ЦРТ 4, ЦРТ 5 и ЦРТ 6 к 2015 году;
12. призывает государства поощрять и защищать сексуальные и репродуктивные права женщин как части их прав человека, в том числе путем ликвидации гендерного неравенства и дискриминации в отношении женщин и девочек в регионе ОБСЕ;
13. призывает государства-участники продолжать поддерживать и активизировать действенные мероприятия по охране репродуктивного здоровья, поощрять расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также усилить внимание инициативам по сокращению материнской смертности на основе выполнения действующих международных обязательств;
14. настоятельно призывает государства-участники признать и выполнять основанные на фактах рекомендации ВОЗ, Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирного банка относительно сокращения предотвратимой младенческой и материнской смертности и заболеваемости ВИЧ/СПИДом, расширять права женщин на здоровье и доступ к здравоохранению, включая упрощение доступа женщин и молодежи к всеобъемлющей информации и услугам в области сексуального и

репродуктивного здоровья, планированию семьи, средствам охраны репродуктивного здоровья, дородовому уходу для предотвращения преждевременных родов, продовольствию и питанию, профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, безопасным родам при помощи квалифицированных акушерок, уходу в послеродовой период, информации о грудном вскармливании, лечению передающихся половым путем инфекций, в том числе ВИЧ, и осложнений при абортах, и осуществлять техническое оснащение медицинских служб и профессиональную подготовку их персонала с целью обеспечения доступности безопасных абортот;

15. настоятельно призывает государства-участники признавать и применять современные медицинские технологии, позволяющие врачам лечить плод в утробе матери и содействующие достижению ЦРТ 4 и ЦРТ 5;
16. призывает государства региона ОБСЕ укреплять сотрудничество между государствами, гражданским обществом и частным сектором в качестве эффективного механизма уменьшения и предотвращения материнской смертности и ВИЧ/СПИДа и содействовать расширению прав женщин, в том числе на сексуальное и репродуктивное здоровье.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ СМЕРТНАЯ КАЗНЬ**

1. Ссылаясь на резолюцию об отмене смертной казни, принятую в Париже на десятой ежегодной сессии в июле 2001 года,
2. ссылаясь на резолюцию о пленных, удерживаемых Соединенными Штатами Америки на базе Гуантанамо, принятую в Роттердаме на двенадцатой ежегодной сессии в июле 2003 года, в которой Парламентская ассамблея ОБСЕ, «подчеркивая необходимость отстаивания демократических прав в непростых условиях противостояния терроризму и другим проявлениям недемократического характера», настоятельно призвала США «воздерживаться от применения смертной казни»,
3. ссылаясь на резолюцию об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки, принятую на пятнадцатой ежегодной сессии в Брюсселе в июле 2006 года, в которой была выражена глубокая обеспокоенность «некоторыми видами практики, которые нарушают большинство основополагающих прав и свобод человека и противоречат международным договорам о правах человека, составляющим со времени окончания Второй мировой войны основу защиты прав человека», в частности случаями «экстрадиции в страны, в которых возможно вынесение смертного приговора, применение пыток или жестокого обращения, а также случаями заключения под стражу и преследования за политическую и религиозную деятельность»,
4. ссылаясь на резолюцию о выполнении обязательств ОБСЕ, принятую в Киеве на шестнадцатой ежегодной сессии в июле 2007 года, в которой она «вновь подтверждает ценность человеческой жизни и призывает к отмене в государствах-участниках смертной казни и к замене ее более справедливыми и гуманными методами отправления правосудия»,
5. ссылаясь на резолюцию по вопросу моратория на смертную казнь и мер на пути к ее отмене, принятую Комитетом по правам человека Парламентской ассамблеи ОБСЕ на восемнадцатой ежегодной сессии 1 июля 2009 года в Вильнюсе,
6. принимая к сведению, что 18 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подавляющим большинством голосов 104 государств-членов Организации Объединенных Наций против 54 при 29 воздержавшихся приняла историческую резолюцию 62/149, в которой содержится призыв к введению всемирного моратория на приведение в исполнение смертных приговоров в целях отмены смертной казни,
7. отмечая, что резолюция 63/168 об осуществлении резолюции 62/149 Генеральной Ассамблеи 2007 года была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 2008 года 106 голосами против 46 при 34 воздержавшихся,

8. напоминая, что вопрос о смертной казни включен в сборник документов об обязательствах ОБСЕ в области человеческого измерения в соответствии с Венским итоговым документом 1989 года и Копенгагенским документом 1990 года,
9. ссылаясь на пункт 100 Санкт-Петербургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 1999 года и пункт 119 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2000 года,
10. отмечая, что смертная казнь является бесчеловечным и унижающим достоинство наказанием, актом пытки, неприемлемым для уважающих права человека государств,
11. отмечая, что смертная казнь представляет собой дискриминационное и произвольное наказание и что ее применение никак не отражается на тенденциях совершения насильственных преступлений,
12. отмечая, что ввиду возможности человеческой ошибки при отправлении правосудия, вынесение смертного приговора неизбежно связано с риском гибели ни в чем не повинных людей,
13. ссылаясь на положения Протокола № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающего государствам-членам Совета Европы применять смертную казнь,
14. напоминая положения второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1989 года и решения Всемирной конференции против смертной казни, состоявшейся в Страсбурге в 2001 году, а также положения Дополнительного протокола № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусматривающие всеобщую отмену смертной казни,
15. отмечая, что в соответствии с Римским статутом 1998 года вынесение смертного приговора исключено, даже несмотря на то, что юрисдикция Международного уголовного суда, а также Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, Международного уголовного трибунала по Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне, специальных коллегий по тяжким преступлениям в Дили, Тимор-Лешти и чрезвычайных палат в судах Камбоджи распространяется на преступления против человечности, геноцид и военные преступления,
16. отмечая, что в октябре 2008 года Европейский союз и Совет Европы в рамках совместной декларации провозгласили «Европейский день борьбы против смертной казни»,
17. напоминая, что на совещаниях ОБСЕ по обзору выполнения обязательств в области человеческого измерения в Варшаве в 2006, 2007, 2008 и 2009 годах ряд организаций гражданского общества, включая организации «Пощадите Каина», «Международная амнистия», «Международная тюремная реформа», Всемирная коалиция против смертной казни и Международная хельсинкская федерация за права человека, поддержали представленную Генеральной Ассамблее



Организации Объединенных Наций резолюцию 222 о всеобщем моратории на смертную казнь,

18. отмечая, что четвертый Всемирный конгресс против смертной казни, который состоялся в Женеве в феврале 2010 года, обратился с призывом к государствам, de facto отменившим смертную казнь, отменить смертную казнь также по закону; государствам, отменившим смертную казнь, предложил включить вопрос о всеобщей отмене смертной казни в повестку дня своих международных контактов; а международным и региональным организациям – поддержать всеобщую отмену путем принятия резолюций о моратории на исполнение смертных приговоров,
19. отмечая, что de jure или de facto смертную казнь отменили 138 государств мира, из которых 92 отменили ее в отношении всех преступлений, 10 оставили возможность ее применения только в исключительных случаях, в частности за преступления, совершенные во время войны, а 36 государств уже на протяжении не менее 10 лет не приводят в исполнение смертные приговоры или привержены соблюдению моратория,
20. отмечая, что в законодательстве ряда государств-участников ОБСЕ сохраняются положения о смертной казни, но при этом в Российской Федерации, Казахстане и Таджикистане действует мораторий на смертную казнь, а в Латвии ее применение возможно во время войны,
21. отмечая, что 23 марта 2010 года Председатель Государственной Думы Российской Федерации Борис Грызлов на встрече в Москве с членами Комитета по мониторингу Парламентской ассамблеи Совета Европы заявил, что Россия не ратифицировала шестой протокол Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни, в связи с террористическими угрозами в стране,
22. отмечая, что 11 февраля 2010 года парламент Кыргызстана принял второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни, а 21 мая 2010 года временным правительством Кыргызстана был обнародован и ныне принят окончательный проект Конституции, который среди прочего запрещает смертную казнь,
23. отмечая, что из 56 государств-участников ОБСЕ только два продолжают применять смертную казнь,
24. будучи глубоко обеспокоена тем, что смертные приговоры по-прежнему выносятся и приводятся в исполнение в Беларуси и в Соединенных Штатах Америки,
25. отмечая, что согласно докладу, опубликованному организацией «Международная амнистия» в марте 2009 года, под названием «Прекращение смертных казней в Европе: к отмене смертной казни в Беларуси», в Беларуси «существуют убедительные доказательства того, что в стране применяются пытки и другие виды жестокого обращения с целью получения «признательных» показаний; что осуждённых могут лишить полноценной

возможности обжаловать приговор; что жестокость, бесчеловечность и унижительность смертной казни ещё острее воспринимаются осуждёнными и их родными из-за секретности, окружающей смертную казнь. Ни осуждённых, ни родственников заранее не извещают о дате исполнения приговора, поэтому заключённые-смертники живут в постоянном страхе: каждый раз, когда открывается дверь камеры, их могут увести на казнь»,

26. отмечая, что Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский союз неоднократно настоятельно призывали Беларусь отменить смертную казнь,
27. отмечая в частности, что Европейский парламент в своей резолюции о Беларуси от 17 декабря 2009 года «призывает Правительство Беларуси незамедлительно ввести мораторий на все смертные приговоры и их исполнение в целях отмены смертной казни» и «незамедлительно заменить приговоры всем заключенным, находящимся в настоящее время в камерах смертников, сроками лишения свободы»,
28. отмечая, что подробные данные о смертной казни в Беларуси засекречены и что в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом смертная казнь производится непублично через расстрел, после чего администрация пенитенциарного учреждения уведомляет об исполнении приговоров судью, а судья извещает родственников; тело казненного не выдается для захоронения родственникам, и о месте захоронения не сообщается,
29. отмечая, что смертная казнь в Беларуси в соответствии с ее Конституцией является исключительной и временной мерой, применяемой только в крайних случаях, и что Беларусь предприняла существенные шаги по ограничению количества смертных приговоров, сократив в два раза число статей Уголовного кодекса, предусматривающих наказание в виде смертной казни,
30. отмечая, что 22 февраля 2010 года Председатель Комиссии по законодательству и судебно-правовым вопросам Палаты представителей Национального собрания Беларуси и руководитель парламентской группы по обсуждению проблематики смертной казни Николай Самосейко заявил, что его страна уже созрела для обсуждения вопроса о том, действительно ли она нуждается в смертной казни, что число вынесенных в стране смертных приговоров значительно сократилось (с 47 в 1998 году до 2 в 2008 году и 2 в 2009 году); и что, согласно постановлению Конституционного суда, решение об отмене смертной казни может быть принято только президентом или парламентом,
31. осуждая тот факт, что 22 марта 2010 года двое граждан Беларуси, Андрей Жук и Василий Юзепчук, были казнены за убийство в Беларуси и что решение президента Александра Лукашенко отклонить их прошение о помиловании было сообщено им за несколько минут до казни,
32. отмечая, что, по информации радиостанции «Свободная Европа», 23 марта 2010 года четверо белорусских активистов (Алесь Беляцкий, Валентин Стефанович, Ирина Толстик и журналист Сергей Сыс) были задержаны в Минске недалеко от здания администрации президента Лукашенко за демонстрацию протеста против недавних казней,

33. отмечая, что в тот же день Совет Европы резко осудил эти казни в совместном заявлении Генерального секретаря Турбьёрна Ягланда, Председателя Комитета министров Мишлин Кальми-Рей и Председателя Парламентской ассамблеи Мевлюта Чавушоглу, в котором стране предлагалось «сделать выбор между нынешней системой и такими ценностями, как демократия и права человека»,
34. отмечая, что 14 мая 2010 года в Беларуси двое мужчин были приговорены к смертной казни за три убийства, совершенные в прошлом году во время вооруженного ограбления,
35. отмечая с обеспокоенностью, что Беларусь не обнародовала полных статистических данных о числе вынесенных и приведенных в исполнение смертных приговоров в нарушение ее обязательства как государства-участника ОБСЕ «предоставлять общественности информацию относительно применения смертной казни», как это указано в документе Копенгагенского совещания Конференции СБСЕ по человеческому измерению от 29 июня 1990 года,
36. отмечая, что из 50 штатов Соединенных Штатов Америки смертная казнь применяется в 38, хотя в 4 штатах смертные приговоры с 1976 года в исполнение не приводятся, и при этом федеральным законодательством предусмотрена возможность смертной казни за 42 преступления,
37. отмечая, что число вынесенных смертных приговоров в Соединенных Штатах Америки сокращается седьмой год подряд и в 2009 году достигло 106 (самого низкого показателя с 1976 года, когда в США была восстановлена смертная казнь), однако число казней увеличилось (52 по сравнению с 37 в 2008 году), после того как в мае 2008 года завершился de facto мораторий, действовавший с сентября 2007 года, поскольку Верховный суд вынес постановление о конституционности смертельной инъекции как метода смертной казни,
38. отмечая, что в 2009 году в Соединенных Штатах Америки смертные казни были произведены в 11 штатах, в том числе в тех, где действует смертная казнь,
39. отмечая, что в сентябре 2009 года в Соединенных Штатах Америки в камерах смертников находилось 3263 заключенных,
40. отмечая, что в 2009 году в 11 штатах Соединенных Штатов Америки обсуждались законопроект об отмене смертной казни,
41. отмечая, что 17 ноября 2009 года по его просьбе на электрическом стуле был казнен приговоренный к смерти Лэрри Билл Эллиотт из штата Вирджиния,
42. отмечая с беспокойством, что 15 сентября 2009 года в штате Огайо по приговору суда должна была состояться казнь Ромелла Брума, которая, однако, не состоялась, поскольку ответственный за казнь персонал потратил два часа на попытки попасть иглой в вены, которые было трудно найти; казнь была отложена, и, по словам его адвокатов, сейчас, после страданий и стресса, связанных с неудавшейся попыткой, новая попытка будет представлять собой «жестокое и необычное наказание»,

43. приветствуя тот факт, что ряд штатов, включая Монтану, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Северную Каролину и Кентукки, принимают меры против смертной казни, включая введение моратория на исполнение смертных приговоров или ее отмену,
44. отмечая, что 5 октября 2009 года правительство Соединенных Штатов Америки приняло решение не добиваться смертного приговора для заключенного в Гуантанамо с 2006 года гражданина Танзании в связи с двумя террористическими актами против посольств Соединенных Штатов Америки в Танзании и Кении в 1998 году, повлекшими человеческие жертвы,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

45. осуждает любые смертные казни, где бы они ни производились;
46. призывает государства-участники, в которых выносятся смертные приговоры, незамедлительно объявить мораторий на приведение их в исполнение;
47. предлагает государствам-участникам, еще не отменившим смертную казнь, придерживаться гарантий защиты прав осужденных на смертную казнь, входящих в гарантии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций;
48. осуждает, в частности, возобновление исполнения смертных приговоров в Беларуси, несмотря на политические инициативы Европейского союза в отношении ее правительства, в том числе в надеждах на поощрение реформ в области прав человека;
49. призывает Беларусь безотлагательно предпринять шаги по пути к отмене смертной казни посредством скорейшего введения моратория на вынесение всех смертных приговоров и приведение их в исполнение в интересах отмены смертной казни во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 62/149 от 18 декабря 2007 года и 63/168 от 18 декабря 2008 года;
50. призывает правительство Соединенных Штатов Америки ввести мораторий на смертную казнь в целях ее последующей полной отмены на уровне федерального законодательства и снять свою оговорку к статье 6 (5) Международного пакта о гражданских и политических правах;
51. призывает Латвию внести поправки в свой Уголовный кодекс с целью отмены смертной казни за убийство с отягчающими обстоятельствами, совершенное в военное время;
52. призывает государства-участники, в которых сохраняется смертная казнь, поощрять проведение миссиями Бюро по демократическим институтам и правам человека и ОБСЕ в сотрудничестве с Советом Европы информационно-разъяснительных мероприятий против смертной казни, в частности, со средствами массовой информации, сотрудниками правоохранительных органов, законодателями и широкой общественностью;

53. поощряет также деятельность неправительственных организаций, направленную на отмену смертной казни;
54. обязуется следить за проблемой смертной казни и рассматривать возможность выдвижения инициатив и организации специальных миссий в страны, где применяется смертная казнь, а смертные приговоры приводятся в исполнение, с тем чтобы настоятельно призвать правительственные органы ввести мораторий на смертную казнь в целях ее последующей полной отмены.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**ОТКАЗ ОТ ГОСТИНИЦ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ТОРГОВЛЕ**  
**СЕКСУАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ**

1. Ссылаясь на Кодекс поведения ООН,
2. ссылаясь на План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года,
3. признавая зафиксированные в этих документах цели и принципы,
4. вновь подтверждая важность создания примеров для подражания и выполнения обязательств,
5. приветствуя решение Северного совета отказаться от гостиниц, которые способствуют торговле сексуальными услугами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. заверяет, что ПА ОБСЕ пользуется только теми гостиницами, которые гарантируют, что не способствуют торговле сексуальными услугами, и персонал которых получил надлежащий инструктаж;
7. настоятельно призывает другие институты ОБСЕ придерживаться этого принципа и просит государства-участники ОБСЕ его соблюдать.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**УСИЛЕНИЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ**  
**СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ В СТРАНАХ ОБСЕ**

1. Принимая во внимание, что основная цель ОБСЕ состоит в поощрении взаимосвязанного и согласованного подхода к трем измерениям безопасности и что во время испанского Председательства в 2007 году концепция безопасности была распространена на устойчивое развитие человека, о чем указывается в Мадридской декларации, получившей общую поддержку в контексте борьбы с торговлей людьми,
2. сознавая, что перед нами стоит задача превратить безопасность в гарантию прав человека и основных свобод,
3. учитывая, что ОБСЕ приняла План действий по борьбе с торговлей людьми,
4. напоминая договоренности, достигнутые на Глобальном форуме Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и Конференции Альянса ОБСЕ против торговли людьми в Вене в 2008 году, а также в рамках Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми,
5. подчеркивая необходимость добиваться как можно более широкой ратификации Протокола 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности, и Конвенции Совета Европы 2005 года о борьбе с торговлей людьми

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает государства-участники к наращиванию усилий по борьбе с этим бедствием, которое Организация Объединенных Наций (ООН) назвала "рабством двадцать первого века";
7. призывает к активному участию парламентариев для обеспечения полного и действенного применения инструментов в интересах эффективной борьбы с торговлей людьми на основе следующих мер:
  - a) поощрения ратификации всеми государствами-членами Протокола ООН и Конвенции Совета Европы;
  - b) криминализации торговли людьми;
  - c) предупреждения виктимизации и сокращения спроса с помощью информационно-просветительских программ;
  - d) защиты пострадавших;
  - e) улучшения координации мер по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне;
  - f) создания баз данных;
  - g) укрепления сотрудничества по линии полиции и судебных органов;

- h) совершенствования координации действий в области технической помощи с учетом того, что торговля людьми приобретает все более широкий размах;
- i) включения элементов борьбы с торговлей людьми в другие направления работы (в борьбу с нищетой, неравенством, дискриминацией по признаку пола, терпимостью к насилию в отношении женщин и т.д.);
- j) укрепления межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми;
- k) повышения роли Конференции сторон в Конвенции против транснациональной организованной преступности;
- l) призыва к государствам-участникам принять план действий по борьбе с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации.



**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**БОРЬБА СО СПРОСОМ НА ТОРГОВЛЮ ЛЮДЬМИ**  
**И ЭЛЕКТРОННЫМИ ФОРМАМИ ЭКСПЛУАТАЦИИ**

1. Отмечая в 2010 году десятую годовщину подписания Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также закона США 2000 года о защите жертв торговли людьми,
2. приветствуя законодательные меры государств-участников ОБСЕ по предотвращению торговли людьми, судебному преследованию виновных и защите жертв с конечной целью укрепления безопасности человека в регионе ОБСЕ,
3. напоминая принципы Санкт-Петербургской декларации ПА ОБСЕ (1999 г.), Брюссельской декларации (2006 г.) и Киевской декларации (2007 г.), меры государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 г. и 2005 г.), а также все обязательства ОБСЕ в области борьбы с торговлей людьми,
4. признавая, что детская порнография представляет собой коммерческую деятельность с оборотом во многие миллиарды долларов, которой в сети Интернет занимаются уже более 4 миллионов сайтов, демонстрирующих подвергающихся сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, и что количество таких сайтов растет,
5. отмечая, что, по оценке Международной организации труда (МОТ), 1,8 миллиона детей во всем мире ежегодно подвергаются эксплуатации в целях проституции и порнографии и что эксплуатация этих детей была бы невозможна при отсутствии спроса со стороны покупателей в местах их проживания и/или прибывающих из-за границы,
6. признавая, что секс-туризм, жертвами которого являются дети, представляет собой развивающееся явление, определяемое как коммерческая сексуальная эксплуатация детей лицами, перемещающимися из одного места в другое и совершающими половые акты с несовершеннолетними,
7. принимая во внимание, что, по сообщениям правоохранительных органов и средств массовой информации, преступники, о которых известно, что они совершали половые преступления против детей, переезжают из страны в страну и что в отсутствие трансграничной связи преступное прошлое этих людей до их прибытия может быть неизвестно местным правоохранительным органам,
8. учитывая, что в странах назначения торговля людьми возможна из-за постоянного спроса на сексуальную эксплуатацию и эксплуатируемый труд при отсутствии мер социальной защиты,

9. признавая, что в результате ненадлежащего использования сети Интернет появились веб-сайты, скрытно и открыто рекламирующие торговлю людьми и продажу жертв проституции, а покупатели получили легкий и скрытый доступ к этим жертвам, и,
10. подчеркивая, что атмосфера безнаказанности покупателей жертв торговли людьми и проституции, а также детской порнографии стимулирует спрос и способствует торговле людьми,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию МОТ 182, призывающие к принятию срочных мер для запрещения наихудших форм детского труда, в том числе детской проституции и детской порнографии;
12. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ наказывать по всей строгости закона любых миротворцев, отозванных из полевых миссий за сексуальную эксплуатацию местных жителей или сексуальные надругательства над ними;
13. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ сотрудничать со Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми с целью проведения общественно-просветительских кампаний по разъяснению вины покупателя в цепочке торговли людьми;
14. рекомендует государствам-участникам ОБСЕ взаимодействовать с коммерческими кругами в создании сетей поставок, исключая торговлю людьми, в качестве элемента добровольного профессионального кодекса поведения и отраслевого стандарта;
15. рекомендует государствам-участникам ОБСЕ тесно взаимодействовать с гостиницами, авиакомпаниями и туристическими агентствами для обеспечения их осведомленности, готовности к сотрудничеству и информированию местных властей о предполагаемых случаях торговли людьми;
16. рекомендует Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми содействовать организации во всех миссиях и представительствах ОБСЕ на местах семинаров по эффективному привлечению консульских служб к борьбе с секс-туризмом и торговлей людьми;
17. предлагает Группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности изучить возможные меры ОБСЕ по оказанию помощи государствам-участникам в борьбе с использованием сети Интернет в целях сексуальной эксплуатации и надругательств над жертвами торговли людьми;
18. предлагает Группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности проработать методы и подготовить рекомендации по укреплению международного сотрудничества в отслеживании перемещений преступников, о которых известно, что они совершали половые преступления, для

своевременного предупреждения правоохранительных органов в местах, куда они направляются;

19. рекомендует государствам-участникам ОБСЕ в сотрудничестве с Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, а также с Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности разработать оптимальные методы привлечения владельцев веб-сайтов к партнерству в деле предотвращения преступного использования сети Интернет для целей торговли людьми и детской порнографии, включая:
- a) установление цифровых меток для разделов веб-сайтов, предназначенных для взрослых, с использованием промышленного стандарта классификации заголовков – Платформы отбора интернет-контента – в целях повышения эффективности компьютерного программного обеспечения для осуществления родительского контроля и других видов фильтрации;
  - b) маркирование пользователями Интернета сообщений, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что в них рекламируется жертва торговли людьми или детской проституции;
  - c) регулярный ручной и электронный поиск материалов преступного характера;
  - d) проверку телефонных номеров и кредитных карт во всех сообщениях, позволяющую веб-сайтам блокировать их использование лицами, которые ранее размещали материалы, связанные с жертвами торговли людьми или детской порнографии;
  - e) сотрудничество с правоохранительными органами и учреждениями социального обеспечения в целях предоставления им всей необходимой информации о лицах, которые размещали в Интернете объявления о торговле людьми или детскую порнографию, а также о жертвах этих действий и покупателях;
  - f) создание «горячих линий» для уведомления о случаях торговли людьми и появления детской порнографии, а также размещение и распространение информации для потенциальных покупателей в целях их ознакомления с правовыми, медицинскими, общественными и другими рисками для покупателя и жертвы; и
  - g) непрерывный диалог с правоохранительными органами о мерах по предотвращению содействия торговле людьми и развитию рынка детской порнографии в Интернете;
20. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ укреплять международное сотрудничество на основе заключения официальных многосторонних, региональных и двусторонних соглашений о предотвращении продажи детей, детской проституции, детской порнографии и секс-туризма, жертвами которого являются дети, и выявлении лиц, ответственных за такие действия; и;
21. настоятельно рекомендует ОБСЕ и государствам-участникам незамедлительно принять меры по строгому судебному преследованию лиц, сознательно или неосознанно покупающих жертв торговли людьми и детскую порнографию.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

1. Принимая во внимание, что в 1994 году с целью составления вопросника по правам человека применительно к личному составу своих вооруженных сил, государства-участники ОБСЕ приняли Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, на который опирались в своей работе Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Женевский центр по демократическому контролю за вооруженными силами (ДКВС),
2. напоминая, что целью проекта БДИПЧ – ДКВС был сбор информации о политике государств-участников ОБСЕ в отношении прав человека и основных свобод личного состава вооруженных сил,
3. отмечая, что в результате этой инициативы получены подробные ответы от 35 государств-участников ОБСЕ, а другие государства, в том числе Лихтенштейн (не имеющий регулярных вооруженных сил), Таджикистан и Святой Престол (который также не имеет регулярных вооруженных сил) направили вербальные ноты,
4. отмечая, что следующие государства-участники ОБСЕ не ответили на вопросник: Албания, Андорра (не имеет регулярных вооруженных сил), Армения, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Греция, Исландия (не имеет регулярных вооруженных сил), Италия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Молдова, Монако (имеет дворцовую стражу, выполняющую церемониальные функции), Румыния, Сан-Марино (не имеет регулярных вооруженных сил), Туркменистан и Узбекистан,
5. напоминая, что сотрудничество со стороны государств-участников ОБСЕ, ответивших на вопросник и способствовавших тем самым публикации "Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих", свидетельствует о том, что военные организации могут успешно соблюдать права человека и основные свободы,
6. принимая во внимание, что это "Руководство" послужило основой для недавно одобренной Комитетом министров Совета Европы рекомендации СМ/Rec(2010)4 относительно прав человека военнослужащих, а также учитывая, что эта рекомендация была принята Комитетом министров 24 февраля 2010 года на его 1077-м заседании по вопросу соблюдения прав человека и основных свобод военнослужащих на работе и службе,
7. напоминая, что права и меры по их защите, в частности, включают в себя следующее: право на жизнь, право не быть подвергнутым пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, право не привлекаться к принудительному или подневольному труду, право на справедливое судебное разбирательство, право на неприкосновенность частной жизни, право на свободу мысли, совести и религии, право на свободу самовыражения, право на свободу мирных собраний и ассоциаций, право избирать и быть избранным, право на охрану здоровья и безопасные условия

труда, защиту прав и свобод лиц моложе 18 лет, зачисленных на военную службу, и возможность подать жалобу, касающуюся защиты прав человека, в независимую инстанцию,

8. полагая, что государства-участники ОБСЕ, которые не сочли целесообразным представить свой ответ на вопросник и выступили против широкого распространения "Руководства", не обеспечив его перевод и не сделав его доступным для личного состава своих вооруженных сил, проявляют, по меньшей мере, равнодушие к этим вопросам,
9. принимая во внимание, что среди этих стран есть и государства-члены Европейского союза, что вызывает особо серьезную обеспокоенность, поскольку от их военнослужащих, участвующих в международных миротворческих операциях, требуется активно содействовать уважению местным населением основополагающих принципов прав человека и основных свобод, а также демократии,
10. принимая во внимание, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ права военнослужащих на мирные собрания и свободу ассоциаций не соблюдаются под предлогом того, что коллективная правозащитная деятельность одной или нескольких ассоциаций негативно сказывается на воинской дисциплине и, соответственно, на эффективности оперативного обеспечения национальной безопасности,
11. принимая во внимание, что для снятия опасений этих стран требуется ввести всего лишь одно правило, согласно которому членство в представительных органах должно ограничиваться военнослужащими, представительные органы не должны быть связаны с гражданскими профсоюзами во избежание внешнего влияния, не должны допускаться забастовки или иные формы производственных протестных действий, которые могли бы помешать эффективной деятельности вооруженных сил или поставить под угрозу национальную безопасность,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. предлагает правительствам государств-участников, в особенности не ответившим на вопросник, принять на себя обязательство по широкому распространению информации о правах человека и основных свободах среди личного состава своих вооруженных сил, квалифицированного персонала, занятого в оборонной отрасли, а также среди подразделений и сотрудников своих политических учреждений, при этом ссылаясь также на признание этих прав за пределами их национальных границ. Эта задача может быть решена, в частности, путем перевода и распространения "Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих";
13. призывает правительства государств-участников, в особенности не ответившие на вопросник, принять на себя обязательство по внесению поправок в их действующее законодательство для обеспечения более широкого круга мер защиты военнослужащих с целью реализации норм, необходимых для строительства надлежащей европейской транснациональной армии, личный состав которой будет пользоваться единым комплексом правил и прав.